



**АСК**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ

# ЗАВРШНИ ИЗВЕШТАЈ О ПРАЋЕЊУ СПРОВОЂЕЊА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ У ОБЛАСТИМА ОД ПОСЕБНОГ РИЗИКА

СА ПРИКАЗОМ СТАТУСА ИСПУЊЕНОСТИ СВИХ МЕРА, СПРОВОЂЕЊА СВИХ  
АКТИВНОСТИ И ПРЕПОРУКАМА ЗА ДАЉЕ ПОСТУПАЊЕ У ВЕЗИ СА БУДУЋИМ  
СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТИМА У ОВОЈ ОБЛАСТИ

Београд, април 2023. године

## САДРЖАЈ

Увод .....	3
1. Резиме .....	4
2. Оцена испуњености Оперативног плана .....	7
Оцена испуњености Оперативног плана у односу на мере.....	7
Оцена испуњености Оперативног плана у односу на активности .....	8
2.1. Статистички и графички приказ испуњености мера и спровођења активности по целинама Оперативног плана .....	9
2.1.1. Статистички приказ испуњености мера по целинама Оперативног плана.....	9
2.1.2. Статистички приказ спровођења активности по целинама Оперативног плана .....	12
3. Детаљан приказ одговора из упитника о ефикасности и ефективности Оперативног плана.....	15
4. Препоруке за даље поступање у вези са будућим стратешким документима .....	19
5. Преглед испуњености мера и спровођења активности .....	20
5.1. Израда будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана .....	20
5.2. Мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика.....	29
5.2.1. Царина .....	29
5.2.2. Локална самоуправа .....	33
5.2.3. Приватизација.....	42
5.2.4. Јавне набавке .....	46
5.2.5. Полиција .....	52
5.3. Унутрашња и спољашња координација Оперативног плана .....	59
5.4. Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана .....	62
6. Методологија израде Извештаја .....	65
6.1. Табеларни приказ методологије оцењивања активности из Оперативног плана .....	67
АНЕКС: Питања о испуњености резултата на нивоу мера .....	68

Усвајање Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика (у даљем тексту: Оперативни план) предвиђено је мером 2.1.1. Ревидираног акционог плана за Поглавље 23<sup>1</sup> која је проистекла из препоруке Извештаја о аналитичком прегледу усклађености законодавства Републике Србије са правним тековинама Европске уније.<sup>2</sup> Ревидираним акционим планом за Поглавље 23 је дефинисано да поред позитивне оцене Европске комисије из годишњег извештаја о напретку за Републику Србију индикатор утицаја мере 2.1.1.<sup>3</sup> чини и степен испуњености мера и активности дефинисаних Оперативним планом.<sup>4</sup>

Влада Републике Србије је на седници одржаној 30. септембра 2021. године усвојила Оперативни план, а приликом утврђивања мера и активности које ће чинити овај документ водило се рачуна и о томе да мере и активности могу у потпуности бити спроведене до краја 2022. године, до када је и орочена примена овог документа.<sup>5</sup>

Ревидираним акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем антикорупцијских мера предвиђених Оперативним планом поверен је Агенцији за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција)<sup>6</sup>. Агенција, у складу са активношћу 5.1.3. Оперативног плана, израђује шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за спровођење и препорукама за даље поступање.

На основу података које су квартално достављали субјекти одговорни за спровођење Оперативног плана, Агенција је у мају и новембру 2022. године израдила шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за спровођење и препорукама за даље

---

<sup>1</sup> Ревидирани акциони план за Поглавље 23, доступно на:  
<https://mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

<sup>2</sup> Извештај о скринингу доступан је на интернет презентацији Министарства правде Републике Србије, на следећем линку: [www.mpravde.gov.rs/sr/tekst/26541/izvestaj-o-skriningu.php](http://www.mpravde.gov.rs/sr/tekst/26541/izvestaj-o-skriningu.php)

<sup>3</sup> Ревидирани акциони план за Поглавље 23, стр. 127.

<sup>4</sup> Потребно је да најмање 2/3 активности/мера из Оперативног плана буде имплементирано по истеку периода важења плана

<sup>5</sup> Оперативни план за спречавање корупције у областима од посебног ризика, стр. 2, доступно на:  
<https://www.mpravde.gov.rs/tekst/33794/nacrt-operativnog-plana-za-sprecavanje-korupcije-u-oblastima-od-posebno-rizika.php>

<sup>6</sup> Ревидирани акциони план за Поглавље 23, стр. 128.

поступање. Израђени извештаји су упућени председавајућем Координационом телу, председници Владе Републике Србије и министарки правде.

Након истека последњег квартала 2022. године и престанка важења Оперативног плана, Агенција је од лица одговорних за извештавање прикупила податке о спровођењу активности и испуњености мера дефинисаних Оперативним планом и израдила трећи, Завршни извештај са приказом статуса испуњености свих мера, спровођења свих активности и препорукама за даље поступање у вези са будућим стратешким документима у овој области (у даљем тексту: Завршни извештај).

## 1. РЕЗИМЕ

Влада Републике Србије је на седници одржаној 30. септембра 2021. године усвојила Оперативни план чије је трајање било орочено до краја 2022. године. Ревидираним акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем антикорупцијских мера, предвиђених Оперативним планом, поверен је Агенцији за спречавање корупције. Након истека последњег квартала 2022. године и престанка важења Оперативног плана, Агенција је од лица одговорних за извештавање прикупила податке о спровођењу активности и испуњености мера дефинисаних Оперативним планом и израдила трећи, Завршни извештај.

**Оперативним планом је дефинисано 15 мера и 46 активности. Према оцени Агенције, од 15 мера дефинисаних Оперативним планом: 3 (20%) мере су испуњене; 11 (73,3%) мера је неиспуњено; 1 (6,7%) мера је неоцењена.**

**Према оцени Агенције, од 46 активности дефинисаних Оперативним планом: 35 (76,1%) активности је спроведено у складу са индикатором, углавном на начин, али не увек и у року предвиђеним Оперативним планом; 11 (23,9%) активности није спроведено или није спроведено у складу са индикатором; није било неоцењених активности.**

За израду Завршног извештаја сачињен је сет питања<sup>7</sup> за вредновање испуњености мера из Оперативног плана у контексту њихове релевантности/значаја, ефикасности, ефективности и одрживости. Упитници су дистрибуирани свим органима јавне власти

---

<sup>7</sup> Питања се налазе у Анексу овог Извештаја.

(њих 12), који су били задужени за спровођење мера и активности из овог документа (обвезници). Одговори су добијени од осам обвезника.

На основу прикупљених одговора, може се извести закључак да су обвезници мишљења да је сам процес израде Оперативног плана био ефикасан у смислу укључености свих релевантних актера у развијање/планирање мера и активности овог стратешког документа. Последице, у ситуацијама када је у спровођењу неке активности, осим органа који спроводи дату активност, било предвиђено учествовање других институција (партнера у спровођењу), та сарадња је била добра. Оперативни план је јасно и прецизно написан, није било недоумица у вези са елементима самог документа, другим речима, све је било јасно када су у питању рокови, одговорни субјекти, начини на који треба спровести активности. У својим одговорима, обвезници су у потпуности занемарили чињеницу да је међуресорна координација у вези са спровођењем овог документа потпуно изостала. Наиме, од четири Имплементационе групе, само једна се једном састала, а остале Имплементационе групе као и Координационо тело, задужено за координацију спровођења документа на политичком нивоу, се нису састајале, нити су предузете било какве активности на координацији спровођења овог документа. Међутим, и упркос чињеници да је координација у потпуности изостала, може се извести закључак да је проценат спровођења активности (76,1%), предвиђених Оперативним планом, на задовољавајућем нивоу. Ово, наравно, не значи да се изостанак координације будућих стратешких докумената не би негативно одразио на резултате и успешност у њиховом спровођењу. Нови стратешки документи, који ће, несумњиво, бити много комплекснији и обимнији од Оперативног плана, у многоме ће зависити и од ефикасне координације, како на оперативном, тако и на политичком нивоу. Значај координације ће бити посебно важан у обезбеђивању пројектне подршке за спровођење мера и активности из стратешких докумената.

Имајући у виду да је спровођење активности, предвиђених Оперативним планом, било ограничено на 15 месеци, из датих одговора и статистике о испуњености мера/активности у поређењу са неким претходним стратешким документима у овој области<sup>8</sup>, намеће се закључак да краткорочно планирање даје боље резултате у погледу координације на институционалном нивоу и у погледу спровођења планираних активности.

---

<sup>8</sup> Видети испуњеност активности Ревидираног акционог плана за период 2016 – 2018 године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013 – 2018 године, доступно на:

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf)

Квалитет извештавања одговорних субјеката није уједначен, и у појединим случајевима је приметно да институције не посвећују довољно пажње процесу извештавања.

Имајући све ово у виду, приликом израде, координације, спровођења и извештавања о будућим стратешким документима у области борбе против корупције треба обратити пажњу на то да: *ex ante* анализа ефеката посебно узме у обзир стварне капацитете институција које ће бити одговорне за спровођење планираних мера и активности, да акциони план за спровођење стратешких докумената буде орочен на краћи временски период, максимално две године, како би се обезбедио континуитет у планирању, спровођењу, координацији и извештавању о спровођењу активности, да буде успостављена ефикасна координација спровођења мера и активности из будућих стратешких докумената, како на политичком тако и на оперативном нивоу, кроз редовно одржавање састанака и објављивање извештаја са састанака и да обвезници извештавања о спровођењу будућих стратешких докумената у области борбе против корупције непрекидно раде на побољшавању квалитета извештаја о спровођењу мера и активности.

## 2. ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

Оперативним планом је дефинисано **15 мера** и **46 активности**. У [Првом шестомесечном извештају](#) Агенција је оцењивала испуњеност **18 активности**, од чега је **11 (61,1%) активности спроведено** у складу са показатељем резултата. У [Другом шестомесечном извештају](#) Агенција је оцењивала испуњеност **24 активности** од чега је **14 (58,3%) активности спроведено** у складу са индикатором.

Предмет оцене Завршног извештаја су мере и активности доспеле за спровођење у **последњем кварталу 2022. године**, активности за које се у Оперативном плану као рок спровођења наводи **континуирано**, као и активности које **нису испуњене током прва четири квартала спровођења Оперативног плана**. Такође, узимајући у обзир престанак важења Оперативног плана, **Завршни извештај обухвата преглед испуњености свих мера и спровођења активности из овог стратешког документа**.

### ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА У ОДНОСУ НА МЕРЕ

Према оцени Агенције, од **15 мера** дефинисаних Оперативним планом:

- 1) 3 мере су испуњене;
- 2) 11 мера је неиспуњено;
- 3) 1 мера је неоцењена.



## ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА У ОДНОСУ НА АКТИВНОСТИ

Према оцени Агенције, од **46 активности** дефинисаних Оперативним планом:

- 1) **35 (76,1%) активности је спроведено** у складу са индикатором, углавном на начин, али не увек и у року предвиђеним Оперативним планом;
- 2) **11 (23,9%) активности није спроведено** или није спроведено у складу са индикатором;
- 3) Није било неоцењених активности;





## 2.1. СТАТИСТИЧКИ И ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ ИСПУЊЕНОСТИ МЕРА И СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ ПО ЦЕЛИНАМА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

### 2.1.1. СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ ИСПУЊЕНОСТИ МЕРА ПО ЦЕЛИНАМА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

Оперативни план се састоји од пет целина. Прва од њих обухвата преглед претходних стратегија и акционих планова и ниво њиховог спровођења. У склопу прве целине нису предвиђене мере и активности које је потребно спровести. Стога, графички приказ које следи приказује испуњеност мера из друге, треће, четврте и пете целине Оперативног плана.

Друга целина Оперативног плана садржи једну меру (меру 2.1.) којом је планирано обезбеђивање услова за адекватну **израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана** и пратећих девет активности. Мера 2.1. није испуњена.

Следећа, трећа целина Оперативног плана садржи **мере и активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика**. Као области од посебног ризика идентификоване су: царина, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција. У оквиру треће целине предвиђено је укупно 12 мера, од чега су 3 испуњене.

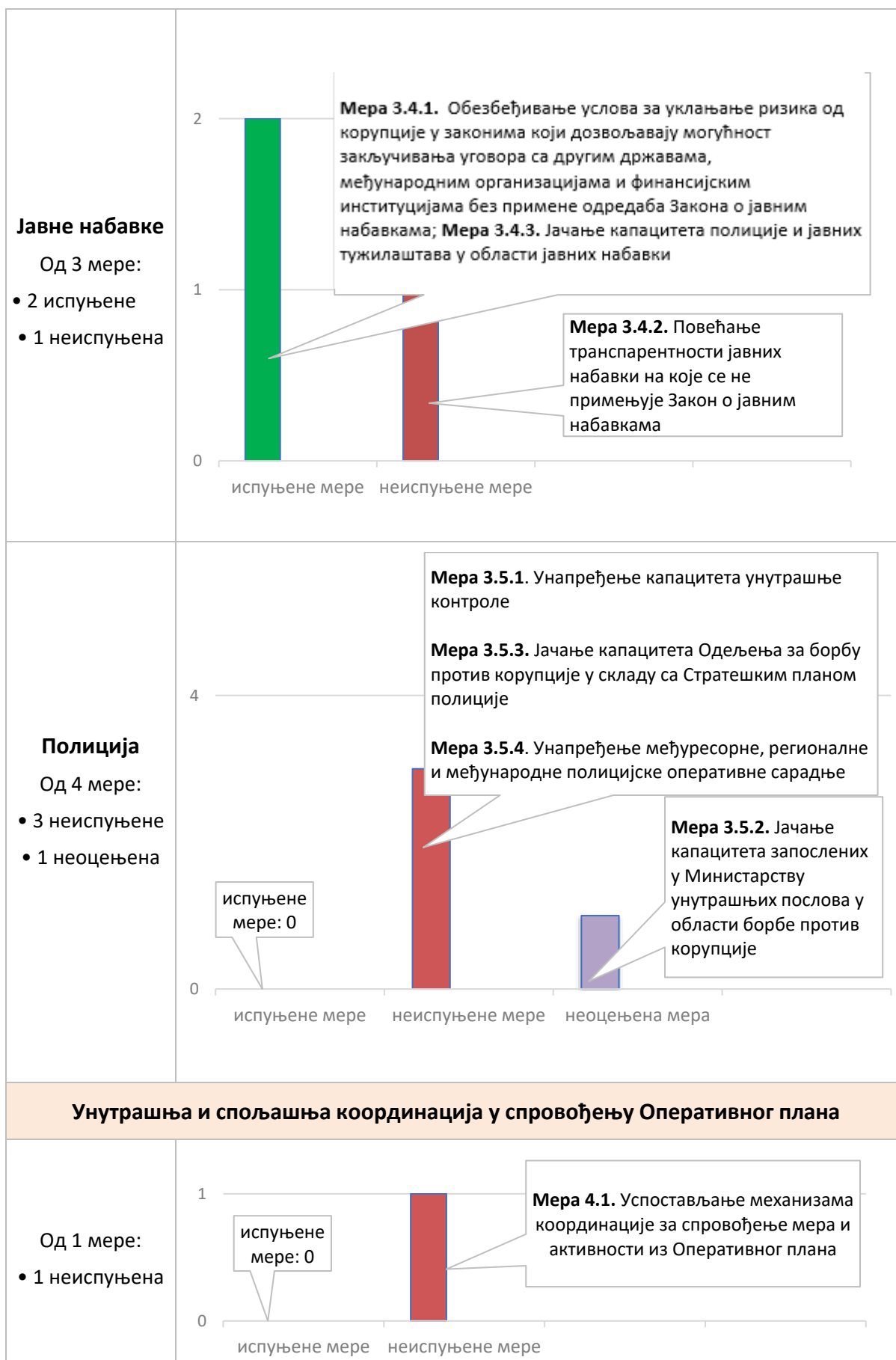
- За област **царине** предвиђена је једна мера која није испуњена;
- За област **локалне самоуправе** предвиђене су две мере од којих је једна испуњена;
- За област **приватизације** предвиђене су две мере од којих ниједна није испуњена;
- За област **јавних набавки** предвиђене су три мере од којих су две испуњене;
- За област **полиције** предвиђене су четири мере, од којих три нису испуњене, а једну није било могуће оценити услед недостатка адекватних података;

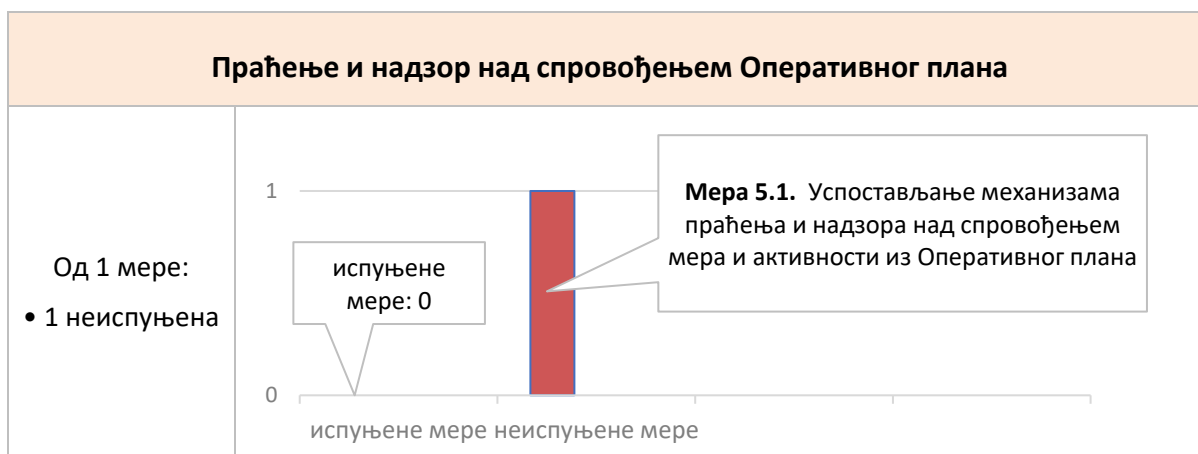
Четврта целина односи се **на унутрашњу и спољашњу координацију у спровођењу Оперативног плана**. Спољашња координација поверена Координационом телу за спровођење Оперативног плана, а уз ово тело у координацију су укључене и четири имплементационе групе. У оквиру четврте целине предвиђена је једна мера која није испуњена.

Последња, пета целина Оперативног плана обухвата једну меру (меру 5.1.) којом је планирано **устпостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана**. Мера 5.1. није испуњена.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ ИСПУЊЕНОСТИ МЕРА ПО ЦЕЛИНАМА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА







### 2.1.2. СТАТИСТИЧКИ ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ ПО ЦЕЛИНАМА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

У делу Оперативног плана који обухвата мере и активности у вези са **израдом будуће националне стратегије** за борбу против корупције и пратећег акционог плана, од дефинисаних 9 активности, 8 је спроведено.

Радна група за израду будуће стратегије и пратећег акционог плана формирана је у јулу 2022. године. Међутим, имајући у виду да је формирање Радне групе било планирано за први квартал 2022. године, ово кашњење је утицало на спровођење већине осталих активности из Оперативног плана које се односе на израду будуће националне стратегије и на даљи процес израде нове стратегије.

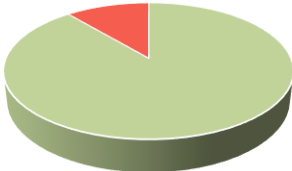

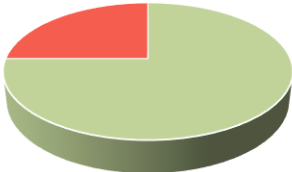
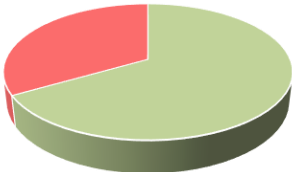
У делу Оперативног плана који се односи на **спречавање корупције у областима од посебног ризика**, од 30 активности, 22 је спроведено у складу са показатељем резултата, од чега:

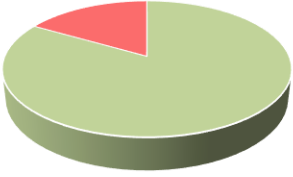
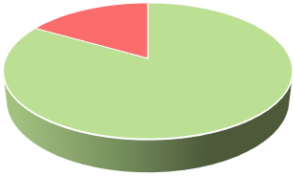
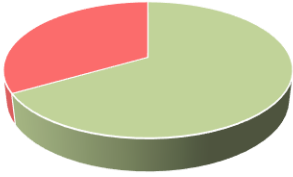
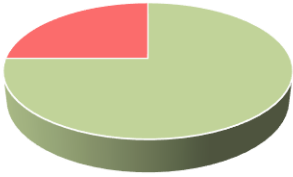
- 2 од 4 активности у области **царине**;
- 6 од 8 активности у области **локалне самоуправе**;
- 4 од 6 активности у области **приватизације**;
- 5 од 6 активности у области **јавних набавки**;
- 5 од 6 активности у области **полиције**;

У области **унутрашње и спољашње координације у спровођењу Оперативног плана** 2 од 3 активности су спроведене.

Три од четири активности везане за **праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана** су спроведене у складу са показатељем резултата.

ГРАФИЧКИ ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ ПРЕМА ЦЕЛИНАМА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

Израда будуће стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана	
<p>Од 9 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 8 спроведено</li> <li>• 1 није спроведена</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
Активности за спречавање корупције у областима од посебног ризика	
<p><b>Царина</b></p> <p>Од 4 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 спроведене</li> <li>• 2 нису спроведене</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
<p><b>Локална самоуправа</b></p> <p>Од 8 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 6 спроведено</li> <li>• 2 нису спроведене</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
<p><b>Приватизација</b></p> <p>Од 6 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 спроведене</li> <li>• 2 нису спроведене</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>

<p><b>Јавне набавке</b></p> <p>Од 6 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 спроведено</li> <li>• 1 није спроведена</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
<p><b>Полиција</b></p> <p>Од 6 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 спроведено</li> <li>• 1 није спроведена</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
<b>Унутрашња и спољашња координација у спровођењу Оперативног плана</b>	
<p>Од 3 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 спроведене</li> <li>• 1 није спроведена</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>
<b>Праћење и надзор над спровођењем Оперативног плана</b>	
<p>Од 4 активности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 спроведене</li> <li>• 1 није спроведена</li> </ul>	 <p>■ спроведено ■ неспроведено</p>

### 3. ДЕТАЉАН ПРИКАЗ ОДГОВОРА ИЗ УПИТНИКА О ЕФИКАСНОСТИ И ЕФЕКТИВНОСТИ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 30/2018) регулисано је да се праћење спровођења конкретних мера и активности врши преко квантитативних и квалитативних показатеља за мерење учинака јавних политика које су дефинисане одговарајућим документом јавне политике уз консултацију података на основу којих ће се мерити ефикасност и ефективност спровођења јавних политика.

У самом Оперативном плану је назначено да приступ вршењу надзора треба да обезбеди, колико је то могуће, квалитативну процену спровођења мера и активности, односно испуњености показатеља на нивоу мера из планског документа.

За израду Завршног извештаја сачињен је сет питања<sup>9</sup> за вредновање испуњености мера у контексту њихове релевантности/значаја, ефикасности, ефективности и одрживости.

Повратне информације о свим околностима, које су биле значајне за ефикасност спровођења Оперативног плана, су важне због дефинисања препорука у вези са израдом, спровођењем, координацијом и праћењем спровођења будућих стратешких докумената у овој области.

Упитници су дистрибуирани свим органима јавне власти (њих 12) који су били задужени за спровођење мера и активности. Одговори су добијени од њих осам, а резултати обраде података представљени су апсолутним бројевима. У наставку су представљени подаци добијени кроз одговоре из упитника.

Процес израде Оперативног плана спроведен је уз консултацију свих кључних актера- већина институција, осим једне, је било укључено у израду овог стратешког документа, уз уважавање коментара и сугестија који су том приликом дати.

У погледу релевантности мера, шест институција одговорило је да су дефинисане мере биле (и даље јесу) релевантне у смислу њихових потреба и стратешких приоритета, док у два случаја институције нису доставиле јасан одговор.

У свим случајевима у којима је било предвиђено да у спровођењу неке активности, осим органа који спроводи дату активност, учествују и друге институције (партнери у

---

<sup>9</sup> Питања се налазе у Анексу бр. 1

спровођењу), исти су били укључени у спровођење активности и њихово учешће је према датим одговорима било адекватно.

Као пример добре праксе током спровођења активности, две институције су навеле укључивање свих релевантних институција у процес планирања и спровођења мера и активности, а преосталих шест институција није дало одговор на ово питање.

Када је реч о препрекама или недостацима са којима су се сусретали током спровођења активности као и узроцима евентуалних кашњења, једна институција је одговорила да није било препрека, две институције нису дале одговор на ово питање, једна институција је навела да је постојало кашњење у спровођењу појединих активности, без навођења јасног разлога, једна институција је навела да је процес био успорен због учешћа више институција у спровођењу исте активности, те организовања/усклађивања термина за одржавање заједничких састанка, једна институција је навела да је разлог кашњења и неспровођења активности био повлачење закона из процедуре, једна институција је навела неусаглашеност прописа, сложеност материје, те непостојање претходне анализе стварних потреба (и могућности) на основу које је предложена конкретна активност у Оперативном плану, док је једна институција као препреку/недостатак навела кашњење у спровођењу активности због промене организационе структуре/ руководства у тој институцији услед избора.

На питање да ли су финансијски ресурси предвиђени Оперативним планом за спровођење мере/активности били адекватни (довољни и доступни), три институције су дале позитиван одговор, једна институција је навела да средства нису била потребна за спровођење дате активности, једна институција је истакла да средства нису била предвиђена, а из одговора три институције није било могуће извести закључак по овом питању.

У истом контексту, на питање, да ли је за спровођење активности била предвиђена донаторска подршка, и ако јесте, да ли су је добили, три институције су одговориле позитивно, једна институција је напоменула да је за део активности била предвиђена донаторска подршка, али да су активност спровели без потребе за коришћењем додатних средстава, док је четири институције одговорило да донаторска подршка није била предвиђена, односно да су активности спроведене коришћењем постојећих ресурса. Сви запослени у институцијама, који су били задужени за непосредно спровођење активности, били су компетентни за спровођење планираних активности.

Већина институција, њих седам је изјавило да је током спровођења активности постојала адекватна интерна координација, док је једна институција одговорила негативно на ово питање. Такође, када је реч о међуинституционалној сарадњи, све институције су изјавиле да је сарадња била адекватна.



Везано за потребу да се током спровођења активности из Оперативног плана консултују са неким органом задуженим за координацију (имплементационом групом или Координационим телом) због евентуалних недоумица у вези са роковима, одговорним субјектима, начином на који треба спровести активности или неким другим питањем везаним за спровођење активности, већина институција, њих седам је изјавило да није било недоумица, па самим тим и потребе за координацијом, док из одговора једне институције није било могуће извести закључак по овом питању.

На питање да ли су имали потребу да се током извештавања о спровођењу активности из Оперативног плана консултују са органом задуженим за надзор над спровођењем овог стратешког документа (Агенцијом) због евентуалних недоумица у вези извештавања о спровођењу, четири институције су одговориле да су имали потребу и да су од Агенције добили адекватан одговор, три институције су рекле да нису имале потребу за додатним консултацијама односно да су смернице (и обрасци) за извештавање биле јасне и транспарентне, док једна институција није пружила јасан одговор.

## НАЛАЗИ

На основу прикупљених одговора може се извести закључак да су обвезници мишљења да је сам процес израде Оперативног плана био ефикасан у смислу укључености свих релевантних актера у развијање/планирање мера и активности овог стратешког документа. Последично, у ситуацијама када је у спровођењу неке активности, осим органа који спроводи дату активност, било предвиђено учествовање других институција (партнера у спровођењу), та сарадња је била добра. Оперативни план је јасно и прецизно написан, није било недоумица у вези са елементима самог документа, другим речима, све је било јасно када су у питању рокови, одговорни субјекти, начини на који треба спровести активности. У својим одговорима, обвезници су у потпуности занемарили чињеницу да је међуресорна координација у вези са спровођењем овог документа потпуно изостала. Наиме, од четири имплементационе групе само се једна састала једном, а остале имплементационе групе као и Координационо тело, задужено за координацију спровођења документа на политичком нивоу, се нису састајале, нити су предузете било какве активности координације спровођења овог документа. Међутим, и упркос чињеници да је координација у потпуности изостала, може се извести закључак да је проценат спровођења активности (76,1%), предвиђених Оперативним планом, на задовољавајућем нивоу. Ово, наравно, не значи да се изостанак координације будућих стратешких докумената не би негативно одразио на

результате и успешност у њиховом спровођењу. Нови стратешки документи, који ће, несумњиво, бити много комплекснији и обимнији од Оперативног плана, у многоме ће зависити и од ефикасне координације, како на оперативном, тако и на политичком нивоу. Значај координације ће бити посебно важан у обезбеђивању пројектне подршке за спровођење мера и активности из стратешких докумената.

Имајући у виду да је спровођење активности, предвиђених Оперативним планом, било ограничено на 15 месеци, из датих одговора и статистике о испуњености мера/активности у поређењу са неким претходним стратешким документима у овој области<sup>10</sup>, намеће се закључак да краткорочно планирање даје боље резултате у погледу координације на институционалном нивоу и у погледу спровођења планираних активности.

Квалитет извештавања одговорних субјеката није уједначен, и у појединим случајевима је приметно да институције не посвећују довољно пажње процесу извештавања.

---

<sup>10</sup> Видети испуњеност активности Ревидираног акционог плана за период 2016 – 2018 године за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције за период 2013 – 2018 године, доступно на:

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf)

#### 4. ПРЕПОРУКЕ ЗА ДАЉЕ ПРЕПОРУКЕ ЗА ДАЉЕ ПОСТУПАЊЕ У ВЕЗИ СА БУДУЋИМ СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТИМА

- Приликом израде *ex ante* анализе ефеката стратешких докумената посебно треба узети у обзир стварне потребе и капацитете институција које ће бити одговорне за спровођење планираних мера и активности;
- Акциони план за спровођење стратешких докумената треба орочити на краћи временски период, максимално две године, како би се обезбедио континуитет у планирању, спровођењу, координацији и извештавању о спровођењу активности, другим речима да исти представници органа јавне власти учествују у процесу планирања, спровођења или координације спровођења и извештавања о спровођењу активности;
- Успоставити ефикасну координацију спровођења мера и активности из будућег стратешког документа на политичком нивоу кроз редовно одржавање састанака тела које буде задужено за координацију и објављивање извештаја са састанака;
- Успоставити ефикасну координацију спровођења мера и активности из појединачних области будућег стратешког документа на оперативном нивоу кроз редовно одржавање састанака и извештавање тела које буде задужено за координацију о реализацији мера и активности из тих области, укључујући и информације о идентификованим препрекама и ризицима;
- Обвезници извештавања о спровођењу будућих стратешких докумената у области борбе против корупције, приликом достављања информација о спровођењу, треба да се руководе и суштином саме активности, као и показатељем резултата те да достављају потпуне информације, како би се могло оценити спровођење.

## 5. ПРЕГЛЕД ИСПУЊЕНОСТИ МЕРА И СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

### 5.1. ИЗРАДА БУДУЋЕ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПРАТЕЋЕГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

**Мером 2.1.**<sup>11</sup> планирано је обезбеђивање услова за адекватну израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Степен испуњености услова за адекватну израду будуће Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег Акционог плана. Јединица мере: број спроведених активности. Почетна вредност: 0 спроведених активности, циљана вредност је да свих 9 активности које су планиране, буду спроведене.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### О испуњености мере

Како се из приказа спровођења активности у оквиру мере може видети, од 9 планираних активности, њих 8 је спроведено, из чега произлази да мера није испуњена.

#### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 2.1.

**Активношћу 2.1.1.** предвиђено је да **Министарство правде у 4. кварталу 2021. године** покрене поступак консултација и објави јавни позив за учешће организација цивилног друштва у изради будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Објављено обавештење о почетку израде националне стратегије за борбу против корупције на интернет страници Министарства правде и на порталу е-Управа.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

<sup>11</sup> Нумерација мера и активности је из Оперативног плана.

## О спровођењу активности

Министарство правде је у сарадњи са Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог објавило позив за пријаву организација цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД) за учешће у Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана. Позив је био отворен у периоду од 17. фебруара до 10. марта 2022. године, након чега су резултати објављени на званичном [сајту](#) Министарства правде.

Право учешћа на јавном позиву имала су удружења и друге организације цивилног друштва основане и регистроване у складу са прописима Републике Србије и које делују у областима спречавања и борбе против корупције. Према одлуци Комисије<sup>12</sup>, ОЦД које ће учествовати у Радној групи за израду будуће стратегије су Удружење грађана Институт за истраживање корупције „Кареја” и Центар за интегритет из Ниша. Накнадно су у радну групу за израду стратешких докумената укључене и следеће организације цивилног друштва: Центар за демократију, Регулаторни институт за обновљиву енергију и заштиту животне средине РЕРИ и Транспарентност Србија.

На основу наведеног, Агенција је активност оценила као спроведену, али не у року. Рок за спровођење активности 2.1.1. био је 4. квартал 2021. године.

**Активношћу 2.1.2.** предвиђено је да **Министарство правде у 1. кварталу 2022. године** идентификује државне органе чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Утврђен списак државних органа чији би представници били чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

## О спровођењу активности

Министарство правде је у 2. кварталу 2022. године идентификовало државне органе чији ће представници бити чланови Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

---

<sup>12</sup> Комисија за избор организација цивилног друштва за чланство у Радној групи Радној групи за израду Националне стратегије за борбу против корупције за период од 2023-2028. године и пратећег акционог плана

Списак државних органа утврђен је на основу листе органа који су учествовали у изради претходне две националне стратегије за борбу против корупције, као и у Радној групи за израду Оперативног плана. Такође, Министарство правде се водило и препорукама из Извештаја Европске комисије о напретку Републике Србије за 2021. годину.<sup>13</sup>

Поред представника државних органа, утврђено је да чланство у Радној групи за израду будуће стратегије припадне и изабраним организацијама цивилног друштва<sup>14</sup> и другим релевантним институцијама које треба да допринесу изради новог стратешког оквира.

**Активношћу 2.1.3.** предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 1. кварталу 2022. године** оснује Радну групу за израду будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Донето решење о оснивању Радне групе.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### О спровођењу активности

Министарство правде је 15. јула 2022. године основало Радну групу за израду будуће националне стратегије и пратећег акционог плана. Међутим, услед тога што је 22. октобра 2022. године ступио на снагу Закон о изменама и допунама Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 116/2022), нагон чега је формирана нова Влада Републике Србије, Министарство правде се обратило ресорним министарствима ради потврде именовања чланова Радне групе као и ради именовања нових чланова испред министарстава установљених чланом 2. наведеног закона.

Министарство правде је у фебруару 2023. године донело ново Решење о оснивању Радне групе за израду будуће националне стратегије и пратећег акционог плана. Имајући у виду да је рок за формирање Радне групе био 1. квартал 2022. године, а да је прво решење донето у јулу 2022. године, Агенција је активност оценила као спроведену, али не у року.

Након доношења Решења о именовању чланова Радне групе у фебруару 2023. године, њен састав чине представници следећих институција:

---

<sup>13</sup> Годишњи извештај Европске комисије за 2021. годину је доступан на: [www.mei.gov.rs/upload/documents/eu\\_dokumenta/godisnji\\_izvestaji\\_ek\\_o\\_napretku/izvestaj\\_ek\\_oktobar\\_2\\_1.PDF](http://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/godisnji_izvestaji_ek_o_napretku/izvestaj_ek_oktobar_2_1.PDF)

<sup>14</sup> Позив за учешће ОЦД у Радној групи је био отворен у периоду од 17. фебруара до 10. марта 2022. године, након чега су резултати објављени на званичном сајту Министарства правде.

<b>Списак институција чији су представници чланови Радне групе</b>
Министарство правде
Влада Републике Србије
Врховни касациони суд
Републичко јавно тужилаштво
Виши суд у Београду
Виши суд у Новом Саду
Виши суд у Нишу
Виши суд у Краљеву
Више јавно тужилаштво у Београду
Више јавно тужилаштво у Новом Саду
Више јавно тужилаштво у Нишу
Више јавно тужилаштво у Краљеву
Савет за борбу против корупције
Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Републички секретаријат за јавне политике
Канцеларија за јавне набавке
Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
Министарство финансија
Управа за спречавање прања новца
Управа царина
Пореска управа
Министарство унутрашњих послова
Министарство грађевине, саобраћаја и инфраструктуре
Министарство привреде
Министарство просвете
Министарство здравља
Министарство државне управе и локалне самоуправе
Министарство унутрашње и спољне трговине
Министарство за јавна улагања
Фискални савет
Стална конференција градова и општина (СКГО)
Привредна комора Србије
Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД)
Савет страних инвеститора
Центар за интегритет
Центар за демократију
Удружење грађана „Институт за истраживање корупције „Кареја“
Регулаторни институт за обновљиву енергију и заштиту животне средине РЕРИ
Транспарентност Србија

**Активношћу 2.1.4.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 1. кварталу 2022. године** изради заједничку методологију за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Израђена заједничка методологија за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### О спровођењу активности

Агенција је, у сарадњи са Министарством правде, израдила заједничку методологију за процену ризика корупције за све области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана (Методологија)<sup>5</sup>.

Сврха ове методологије је да радној групи за израду стратешких докумената и посебним радним подгрупама послужи као практичан алат за идентификовање надлежности у одређеној области/сектору који је посебно изложен ризицима корупције, да утврди које то околности омогућавају настанак корупције/неправилности у коришћењу јавних овлашћења, како би се, на основу добијених налаза, касније осмислиле ефикасне мере за спречавање корупције у одређеним областима, на нивоу сектора или целокупног националног система. Ове мере ће бити елементи будућих стратешких докумената у области борбе против корупције.

Методологијом су обухваћени кључни кораци за спровођење секторске процене ризика од корупције:





**Активношћу 2.1.5.** предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 2. кварталу 2022. године** изради анализу са препорукама за утврђивање обухвата (области) које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана на основу налаза и препорука релевантних националних и међународних извештаја и истраживања, укључујући ту извештаје Европске комисије о напретку у области борбе против корупције.

**Показатељ резултата:** Документ у којем су одређене области које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### О спровођењу активности

Извештај у којем су одређене области које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана, под истим називом је израђен уз подршку уз подршку Пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“ (ЕУ за борбу против корупције и за основна права), заједнички финансираног од стране ЕУ, немачког Савезног министарства за економски развој и сарадњу BMZ а за чију имплементацију је задужен Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (GIZ). На првом састанку Радне групе који је одржан 20. марта 2023. године договорено је да сви чланови доставе предлоге за допуну области за које сматрају да би требало да обухваћене будућом Националном стратегијом, као и одговарајуће доказе којима поткрепљују своје предлоге. Након достављања предлога, одржан је други састанак на којем су чланови Радне групе утврдили 13 области које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана.

Имајући у виду да је рок за спровођење активности 2.1.5. био 2. квартал 2022. године, Агенција је активност оценила као спроведену али не у року.

#### ОБЛАСТИ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРЕДМЕТ БУДУЋЕ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ПРАТЕЋЕГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

1. Здравство
2. Образовање
3. Порези
4. Царина
5. Локална самоуправа
6. Управљање јавним сектором
7. Грађевинарство и просторно планирање
8. Јавне набавке

- 9. Приватизација
- 10. Јавна предузећа и друга правна лица у државном власништву
- 11. Полиција
- 12. Финансирање политичких странака
- 13. Репресија

**Активношћу 2.1.6.** предвиђено је да **Министарство правде/Радна група у 2. кварталу 2022. године** формира посебне радне подгрупе за сваку област која ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Донето решење о формирању посебних радних група за сваку област која ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### О спровођењу активности

У оквиру Радне групе, у марту 2023. године, формирано је пет подгрупа за области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана. Прва подгрупа обједињује области приватизације, грађевинарства и просторног планирања и јавних набавки. Друга подгрупа обухвата област пореза, царина и финансирања политичких странака. Трећа подгрупа укључује локалну самоуправу, управљање јавним сектором и јавна предузећа. Четврта подгрупа формирана је за области здравства и образовања. Пета подгрупа обухвата репресију корупције.

#### ПОДГРУПЕ ЗА ОБЛАСТИ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРЕДМЕТ БУДУЋЕ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ И ПРАТЕЋЕГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

<b>Прва подгрупа</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приватизација</li> <li>• Грађевинарство и просторно планирање</li> <li>• Јавне набавке</li> </ul>
<b>Друга подгрупа</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Порески систем</li> <li>• Царински систем</li> <li>• Финансирање политичких странака</li> </ul>
<b>Трећа подгрупа</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Локална самоуправа</li> <li>• Управљање јавним сектором</li> <li>• Јавна предузећа</li> </ul>
<b>Четврта подгрупа</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Здравство</li> <li>• Образовање</li> </ul>
<b>Пета подгрупа</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Репресија (полиција, тужилаштво, суд)</li> </ul>

На основу података које је Агенцији доставило Министарство правде, као и на основу информација о одржавању састанака подгрупа, активност 2.1.6. је оцењена као спроведена али не у року.

**Активношћу 2.1.7.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** изради модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана

**Показатељ резултата:** Израђен модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Агенција је израдила модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Циљ обуке је развој знања и вештина учесника обуке за примену Методологије. Циљна група којој је модул намењен јесу чланови посебних радних група за сваку област која ће бити предмет стратешких докумената.

Обука се реализује кроз презентације, панел дискусије и групни рад. Запослени из Агенције учеснике обуке упознају са Оперативним планом и обавезом чланова посебних радних група да процене ризике корупције у областима које ће бити предмет будућих стратешких докумената, као и са заједничком методологијом за процену ризика корупције. Након уводног дела, учесницима се представља први и други корак у процени ризика корупције – планирање процеса процене и идентификовање надлежности које су посебно изложене ризицима корупције (ризичне надлежности) у одређеној области/сектору. Трећим кораком је предвиђено да учесници раде на практичном примеру, након чега се упознају са начином на који се идентификују извори, врсте података и како се прикупљају. Четврти корак чини упознавање учесника са техником процена ризика корупције/неправилности у ризичним надлежностима, док је пети корак наставак практичног вежбања. Последња сесија је посвећена изради Извештаја о процени ризика и објашњењу сваког од обавезних елемената који овај документ треба да садржи.

**Активношћу 2.1.8.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године 2.1.8.** спроводи модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

**Показатељ резултата:** Спроведен модул обуке за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради поменутих процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### **О спровођењу активности**

Агенција за спречавање корупције је 24. и 28. марта 2023. године одржала обуку за примену заједничке методологије за процену ризика корупције за представнике органа јавне власти који ће учествовати у изради процена за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана.

Обуци су присуствовала 32 представника следећих државних органа и других организација: Министарства правде, Републичког секретаријата за јавне политике, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства унутрашњих послова, Вишег суда у Београду, Управе царина, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Вишег суда у Краљеву, Вишег јавног тужилаштва у Београду, Основног јавног тужилаштва у Краљеву, Канцеларије за јавне набавке, Министарства здравља, Савета за борбу против корупције, Пореске управе, Фискалног савета, Удружења грађана Институт за истраживање корупције „Кареја“, Немачке сарадње у Србији (GIZ) и Националне алијансе за локални економски развој.

**Активношћу 2.1.9.** предвиђено је да органи јавне власти надлежни за области које ће бити предмет будуће националне стратегије и пратећег акционог плана/посебне радне подгрупе у **4. кварталу 2022.** године израде извештаје о процени ризика корупције за сваку посебно ризичну област будуће националне стратегије и пратећег акционог плана, у складу са правилима из методологије за процену ризика корупције.

**Показатељ резултата:** Израђени извештаји о процени ризика корупције за све посебно ризичне области које ће бити предмет будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана,.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

## О спровођењу активности

Посебне радне подгрупе у оквиру Радне групе за израду националне стратегије и пратећег акционог плана основане су у марту, а започеле су са радом у априлу 2023. године. Подгрупе тренутно раде на идентификовању надлежности које су посебно изложене ризицима корупције (ризичне надлежности) у свакој од области која ће бити предмет будуће стратегије. Идентификовање ризичних надлежности представља други корак у спровођењу секторске процене ризика од корупције, након чега је у склопу трећег и четвртог корака потребно идентификовати изворе и врсте података, прикупити податке и извршити процену ризика корупције/неправилности у ризичним надлежностима.

У складу са правилима Методологије за процену ризика корупције у областима које су предмет стратегије за борбу против корупције и акционог плана, израда извештаја следи тек када се испуне претходни кораци. На основу датих информација Агенција је активност 2.1.9. оценила као неспроведену.

### 5.2. МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ У ОБЛАСТИМА ОД ПОСЕБНОГ РИЗИКА

#### 5.2.1. ЦАРИНА

**Мером 3.1.1.** планирано је унапређење капацитета Одељења за унутрашњу контролу

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Царински службеници запослени у Одељењу унутрашње контроле оспособљени за откривање кривичних дела корупције. Јединица мере је проценат. У моменту израде Оперативног плана почетна вредност је 0 (односи се на проценат запослених у Одељењу за унутрашњу контролу оспособљених за откривање кривичних дела корупције). Циљана вредност је 100% запослених из поменутог одељења који треба да буду оспособљени за откривање кривичних дела корупције.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### О испуњености мере

Планиране активности у оквиру мере су усмерене на оспособљавање царинских службеника, запослених у оквиру Одељења за унутрашњу контролу, за откривање кривичних дела корупције. Да би се запослени у Одељењу за унутрашњу контролу

оспособили за откривање кривичних дела корупције било је, пре свега, потребно израдити Приручник Одељења за унутрашњу контролу са предлогом обрасца и евиденције за праћење примене, па након тога упознати запослене са тим документима. Поред ових активности планирана је израда програма и спровођење обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка. Обука је спроведена на основу израђеног програма, међутим изостало је усвајање Приручника Одељења и пратећих докумената са којима је требало упознати запослене. Из поменутог разлога изведен је закључак да запослени нису у потпуности оспособљени за откривање кривичних дела корупције и сходно томе оцењено је да мера није испуњена у складу са дефинисаним индикатором.

#### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.1.1.

**Активношћу 3.1.1.1.** предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 1. кварталу 2022. године** изради интерна упутства и процедуре (Приручник Одељења за унутрашњу контролу, предлог обрасца и евиденције за праћење примене)

**Показатељ резултата:** Интерна упутства и процедуре за рад Одељења за унутрашњу контролу доступна запосленима у Одељењу.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Управа царина је известила Агенцију да услед сложености и обимности пројектног задатка, а у циљу доношења упутстава и процедура, активност 3.1.1.1 није спроведена у предвиђеном року. Како је наведено у извештају Управе царина, у циљу спровођења активности 3.1.1.1. у 2022. години је одржано шест састанака између представника Управе царина, Одељења за унутрашњу контролу и представника Криминалистичко-полицијског универзитета који су као експерти ангажовани на овом пројекту. На основу Извештаја и анализе правног оквира рада и професионалних капацитета Одељења за унутрашњу контролу Управе царина приступило се свеобухватном и исцрпном задатку разраде овлашћења царинских службеника Одељења за унутрашњу контролу добијених чланом 52. и 53. Закона о царинској служби. У ту сврху, заједничким радом Криминалистичко-полицијског универзитета и представника Одељења за унутрашњу контролу, у овом моменту урађен је Нацрт интерних упутстава и процедура. На основу наведеног, Агенција је активност 3.1.1.1. оценила као неспроведену.

**Активношћу 3.1.1.2.** предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 1. кварталу 2022. године** информисе запослене у Одељењу за унутрашњу контролу о израђеним интерним упутствима и процедурама из активности 3.1.1.1.

**Показатељ резултата:** Потписана изјава запослених да су прочитали и разумели израђена упутства и процедуре.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Спровођење активности 3.1.1.2. условљено је реализацијом активности 3.1.1.1 која није спроведена.

**Активношћу 3.1.1.3.** предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 2. кварталу 2022. године** изради програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављање доказа и спровођења кривичног поступка.

**Показатељ резултата:** Израђен програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Управа царина је израдила програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

Програм обуке обухвата петодневну обуку царинских службеника на следеће теме: Нормативно-хијерархијски оквир спречавања и сузбијања корупције; Превенција корупције; Класификација и анализа ризика од корупције; Управноправни аспекти супротстављања корупцији; Кривичноправно реаговање на корупцију; Класична кривична дела корупције; Кривичноправна обележја осталих кривичних дела типичних за сузбијање корупције; Основни субјекти супротстављања корупцији; Практични проблеми у доказивању коруптивних кривичних дела; Улога јавног тужилаштва у доказивању кривичних дела корупције; Примена метода финансијских истрага у доказивању случајева корупције у царини; Сектор унутрашње контроле полиције; Тест интегритета; Прикупљање обавештења (интервју и испитивање); Место и улога пореских органа у националном систему безбедности (могућности сарадње Пореске

полиције и Одељења за унутрашњу контролу у Управи царине унутар система безбедности); Предмет унутрашње контроле; Примена криминалистичке аналитике у пословима унутрашње контроле; Кривичнопроцесне одредбе релевантне за доказивање кривичних дела корупције.

**Активношћу 3.1.1.4.** предвиђено је да **Министарство финансија, Управа царина у 4. кварталу 2022. године** спроводи програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављања доказа и спровођења кривичног поступка.

**Показатељ резултата:** Спроведен програм обуке за царинске службенике запослене у Одељењу унутрашње контроле на тему откривања коруптивних кривичних дела, подношења кривичних пријава, прибављање доказа и спровођења кривичног поступка.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, пре рока доспећа за спровођење.

#### **О спровођењу активности**

Управа царина је известила Агенцију да је активност 3.1.1.4. спроведена у 2. кварталу 2022. године, пре рока доспећа за спровођење. У циљу спровођења активности одржане су две обуке, прва од 23. до 27. маја и друга од 30. маја до 3. јуна 2022. године. Обукама је присуствовало укупно 12 оперативних царинских службеника Одељења за унутрашњу контролу Управе царина. Предавачи на обуци били су професори/ке Криминалистичко-полицијског универзитета, професор Правног факултета у Београду/судија Уставног суда, представници Агенције за спречавање корупције, Републичког јавног тужилаштва, Управе криминалистичке полиције и Управе царина.



---

## 5.2.2. ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

---

**Мером 3.2.1.** планирано је обезбеђивање услова (преорука) за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Анализа спровођења антикоруптивних механизма у јединицама локалне самоуправе са препорукама за оптимизацију и унапређење садржаја достављена органима јавне власти надлежним за њихово спровођење. Јединица мере за оцену испуњености је број докумената. Почетна вредност је 0, а циљана вредност је 1 документ, односно анализа са израђеним препорукама радне групе.

**Мера је испуњена у складу са показатељем резултата.**

### О испуњености мере

На основу израђених анализа: анализе садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима, анализе досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова, анализе случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе и анализе откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе, радна рупа задужена за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе је усвојила завршни извештај са препорукама за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената з борбу против корупције на локалном нивоу. Препоруке садрже рокове и надлежне институције одговорне за спровођење препорука. Институције, одговорне за спровођење препорука, су уједно и чланице радне групе. Сходно изнетом, мера је оцењена као испуњена.

**Активношћу 3.2.1.1.** предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 4. кварталу 2021. године** оснује радну групу задужену за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе.

Показатељ резултата: Решење о формирању радне групе које садржи субјекте и задатке наведене у напомени уз активност 3.2.1.1, као и рок за формулисање препорука предвиђен активношћу 3.2.1.6.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### О спровођењу активности

Радна група задужена за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе основана је 1. априла 2022. године.<sup>15</sup>

Руководилац и заменик руководиоца Радне групе су представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, док су чланови Радне групе представници: Агенције за спречавање корупције, Савета за борбу против корупције, Министарства правде, Министарства финансија, Републичког јавног тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Скупштине општине Бољевац, Локалног омбудсмана града Сомбора, Општинске управе општине Бољевац и Скупштине града Ужица. Од организација цивилног друштва у Радној групи представника има Транспарентност Србија.

Рок за спровођење ове активности био је 4. квартал 2021. године, па је Агенција активност оценила као спроведену у складу са показатељем резултата, али не у року.

---

<sup>15</sup> Министарство државне управе и локалне самоуправе, Решење за формирање Посебне радне групе задужене за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе (бр. 021-02-0085/2021-31), 1. април 2022. године.

**Активношћу 3.2.1.2.** предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

Показатељ резултата: Израђена анализа садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

На првом састанку Посебне радне групе задужене за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: Посебна радна група) договорено је да анализе предвиђене активностима 3.2.1.2. (Израда анализе садржаја модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и модела локалног антикорупцијског плана са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима) и 3.2.1.3. (Израда анализе досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова) сачини Агенција имајући у виду њену законску обавезу у погледу надзора над доношењем и спровођењем плана интегритета, односно обавезу која проистиче из Акционог плана за Поглавље 23 да прикупља податке о усвајању ЛАП-а и формирању тела за праћење њиховог спровођења.

Агенција је у августу 2022. године израдила анализу садржаја Модела плана интегритета за систем локалне самоуправе и Модела локалног антикорупцијског плана (у даљем тексту: ЛАП) са јасним налазима о ризичним областима/процесима и мерама које се преклапају у овим документима.

У анализи је утврђено да Модел плана интегритета и Модел ЛАП-а имају 12 (75%) заједничких области/процеса. Након извршеног поређења појединачних мера у свих 12 идентификованих заједничких области/процеса за Модел плана интегритета и Модел ЛАП-а утврђено је да и у случајевима када мере нису исте или сличне, међусобно су комплементарне.

**Активношћу 3.2.1.3.** предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Агенција је у августу 2022. године израдила анализу досадашње примене планова интегритета и локалних антикорупцијских планова<sup>16</sup>.

Примена планова интегритета анализирана је кроз процену ризика (израда плана интегритета) и спровођење планова интегритета од стране јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС). Део анализе чине и подаци о непосредном надзору над израдом планова интегритета, као и о њиховом спровођењу. Како би се план интегритета могао поредити са ЛАП-ом чија је израда и усвајање почело 2017. године, анализа примене плана интегритета извршена је за II циклус (2016-2019. године). Законску обавезу да израде план интегритета испунило је 65% ЈЛС. Спроведено је укупно 44% (1024) мера побољшања. Према извештајима о спровођењу планова интегритета „Управљање кадровима” је област у којој је највише спроведених мера (24%), а за њом следи област „Етика и интегритет” (23%).

Будући да Агенција није надлежна да прати примену ЛАП-а<sup>17</sup>, за потребе израде анализе примене ЛАП-а, Агенција је користила податке које је прикупила приликом израде Извештаја о процени утицаја стратешких докумената у области борбе против корупције (у ком је неколико питања било посвећено реализацији активности дефинисаних ЛАП-ом). Том приликом је одговоре доставило 37% ЈЛС, из којих је евидентирано да је спроведено 39% од укупног броја планираних активности. Овај број је према закључку Агенције упитан, имајући у виду да је у питању самопроцена ЈЛС и да је једино средство верификације спровођења ЛАП-а извештај тела за праћење примене ЛАП-а, који углавном није израђен нити разматран од стране Скупштине.

---

<sup>16</sup> Видети уводни део/објашњење дато у првом пасусу у оквиру одељка о спровођењу активности 3.2.1.2.

<sup>17</sup> Агенција има обавезу да прикупља податке о усвајању ЛАП-а и формирању (сталног радног) тела за праћење примене ЛАП-а. Праћење спровођења активности из ЛАП-а је обавеза тела за праћење примене ЛАП-а које једном годишње треба да достави извештај о праћењу Скупштини ЈЛС.

**Активношћу 3.2.1.4.** предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Оперативним планом предвиђено је да је Радна група задужена за спровођење ове активности, а да су партнери у спровођењу Министарство унутрашњих послова, Републичко јавно тужилаштво и Савет за борбу против корупције. На првом састанку Посебне радне групе договорено је да ће израдом ове анализе координирати Министарство унутрашњих послова које ће објединити прилоге осталих партнера и доставити их Радној групи на разматрање.

Министарство унутрашњих послова је израдило анализу случајева у којима је утврђена корупција или где постоји сумња на корупцију функционера и службеника у органима јединица локалне самоуправе, односно функционера и запослених у јавним службама, јавним предузећима и другим организацијама чији је оснивач јединица локалне самоуправе.

Извор за прикупљање података који су коришћени у анализи били су резултати Одељења за борбу против корупције организационе јединице у Управи криминалистичке полиције, Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Статистички подаци су обухватили искључиво поднете кривичне пријаве Вишим јавним тужилаштвима у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву као надлежним за гоњење ових кривичних дела, у периоду од 1. марта 2018. године до 28. фебруара 2022. године.

**Активношћу 3.2.1.5.** предвиђено је да **Радна група у 3. кварталу 2022. године** изради анализу откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Оперативним планом предвиђено је да је Радна група задужена за спровођење активности 3.2.1.5., а да су партнери у спровођењу Агенција, Министарство финансија и Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности. На првом састанку Посебне радне групе договорено је да ће израдом ове анализе координирати Агенција које ће објединити прилоге осталих партнера и доставити их радној групи на разматрање.

Агенција је у августу 2022. године израдила анализу откривених случајева кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе у периоду од 1. јула 2017. године до 30. јуна 2022. године. Предмет анализе су случајеви кршења закона у вези са имовином и приходима јавних функционера као и случајеви кршења закона у вези са недозвољеном кумулацијом функција и сукобом интереса.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности је у свом прилогу представио статистичке податке који су се односили на: жалбе изјављене против органа локалне самоуправе, разлоге за изјављивање жалби и исходе поступања по жалбама, те податке о броју неизвршених решења и информацијама које су ускраћене грађанима.

Министарство финансија известило је да у оквиру своје надлежности нема сазнања нити поседује документацију која се односи на случајеве кршења превентивних антикорупцијских прописа на нивоу јединица локалне самоуправе.

**Активношћу 3.2.1.6.** предвиђено је да **Радна група у 4. кварталу 2022. године** изради конкретне препоруке за оптимизацију израде и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе, односно за измене и допуне закона и/или организације и рада органа јавне власти у вези са спречавањем корупције у јединицама локалне самоуправе, са планом активности за њихову реализацију у складу са налазима анализа из активности 3.2.1.2, 3.2.1.3, 3.2.1.4. и 3.2.1.5.

**Показатељ резултата:** Извештај радне групе са формулисаним препорукама и планом активности за њихову реализацију.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### **О спровођењу активности**

Последњи састанак Радне групе задужене за формулисање предлога за оптимизацију и унапређење садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе одржан је 9. фебруара 2023. године. На састанку су разматране препоруке за оптимизацију израде и унапређења садржаја планских докумената за спречавање корупције у јединицама локалне самоуправе, односно за измене и допуне закона и/или организације и рада органа јавне власти у вези са спречавањем корупције у јединицама локалне самоуправе, са планом активности за њихову реализацију. Агенција је израдила предлог препорука на основу анализа које су урађене у склопу активности 3.2.1.2., 3.2.1.3. и 3.2.1.5., док је Транспарентност Србија припремила предлог препоруке за анализу активности 3.2.1.4. Тај предлог је касније уређен од стране представника Министарства правде, при чему је одређена и институција надлежна за спровођење препоруке, као и рок за њено спровођење.

Извештај који су усвојили чланови Радне групе садржи шест препорука и план активности за њихову реализацију: одређена је институција надлежна за њихово спровођење и рок у којем их је потребно спровести. Такође, уз сваку препоруку наведено је и њено образложење.

**Мером 3.2.2.** планирано је унапређење нормативног оквира који регулише јавност рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Измењени и допуњени пропис/и којим/а је детаљније уређена обавеза органа јединица локалне самоуправа и градских општина за објављивање информација на њиховим интернет страницама. Јединица мере за овај показатељ је број измењених и допуњених прописа. Полазна вредност је 0 прописа, а циљана вредност је одређена као „најмање један измењен и допуњен пропис којим је детаљније уређена обавеза органа јединица локалне самоуправа и градских општина за објављивање информација на њиховим интернет страницама”.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

### **О испуњености мере**

У оквиру важења Оперативног плана, Министарство државне управе и локалне самоуправе није изменило ниједан пропис у циљу детаљнијег уређења обавеза органа јединица локалне самоуправе и градских општина за објављивање информација на њиховим интернет страницама, стога је ова мера оцењена као неиспуњена.

### **ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.2.2.**

**Активношћу 3.2.2.1.** предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 1. кварталу 2022. године** изради анализу нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа нормативног оквира и примера добре праксе јединица локалне самоуправе и градских општина у области објављивања информација на њиховим интернет страницама са конкретним препорукама за измене и допуне прописа и рада органа јединица локалне самоуправе и градских општина у овој области.

**Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.**

### **О спровођењу активности**

Министарство државне управе и локалне самоуправе је известило Агенцију да је израђен предлог текста анализе који ће, како је наведено у извештају, бити предмет даљег разматрања и усаглашавања са надлежним институцијама, пре свега Агенцијом.



На основу извештаја Министарства државне управе и локалне самоуправе у којем је наведено да је спровођење активности у „фази финализације”, Агенција је активност оценила као неспроведену.

**Активношћу 3.2.2.2.** предвиђено је да **Министарство државне управе и локалне самоуправе у 4. кварталу 2022. године** измени и допуни прописе који регулишу област објављивања информација на интернет страницама јединица локалне самоуправе и градских општина, у складу са налазима и препорукама из активности 3.2.2.1., у циљу детаљнијег уређења обавезе органа јединица локалне самоуправа и градских општина за објављивање информација.

Показатељ резултата: Израђени нацрти измена и допуна прописа који регулишу област објављивања информација на интернет страницама јединица локалне самоуправе и градских општина, у складу са налазима и препорукама из активности 3.2.2.1, у циљу детаљнијег уређења обавезе органа јединица локалне самоуправа и градских општина за објављивање информација.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је Агенцију да је спровођење активности у „припремној фази”. Такође, у извештају Министарства је наведено да активност захтева међусекторску сарадњу, координацију и усаглашавање, а пре тога је неопходно утврдити у ком правцу би ишле измене прописа, односно у којој мери постојећи правни оквир треба унапредити.

На основу наведеног, Агенција је активност 3.2.2.2. оценила као неспроведену.

### 5.2.3. ПРИВАТИЗАЦИЈА

**Мером 3.3.1.** планирано је унапређење транспарентности поступка приватизације

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Измењени и допуњени подзаконски акт/и Закона о приватизацији у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка приватизације. Јединица мере за овај показатељ је број измењених и допуњених прописа. Полазна вредност је 0 прописа, а циљана вредност је одређена као „најмање један измењен и допуњен пропис у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка приватизације”.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### О испуњености мере

У оквиру важења Оперативног плана, Министарство привреде није изменило ниједан подзаконски акт Закона о приватизацији у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка приватизације. Стога је ова мера оцењена као неиспуњена.

#### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.3.1.

**Активношћу 3.3.1.1.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 4. кварталу 2021. године** спроведе обуке запослених у Министарству привреде за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

**Показатељ резултата:** Запослени у Министарству привреде обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за запослене (Методологија) у Министарству привреде 23. децембра 2021. године.

Обуци је, путем видео конференције, присуствовало 18 учесника. Учесницима је представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора

ризика од корупције, што је полазницима обуке представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке учесницима је достављена презентација обуке и пример датог мишљења Агенције.

**Активношћу 3.3.1.2.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** израда анализе ризика од корупције у релевантним подзаконским актима Закона о приватизацији са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа ризика од корупције у подзаконским актима Закона о приватизацији са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

#### **О спровођењу активности**

Агенција је израдила радну верзију предметне анализе са којом је упознала представнике Министарства привреде и Савета за борбу против корупције на састанку одржаном 27. јуна 2022. године. Учесницима састанка је презентована методологија и ограничења анализе, након чега је дискутовано о могућностима унапређења одредаба и појединих решења анализираних прописа. Представници Министарства привреде и Савета за борбу против корупције су изнели предлоге о начинима на који би се унапредила транспарентност и остварио већи приступ информацијама током поступка приватизације.

**Активношћу 3.3.1.3.** предвиђено је да **Министарство привреде у 4. кварталу 2022. године** измени и допуни подзаконске акте Закона о приватизацији, у складу са налазима и препорукама из анализе из активности 3.3.1.2.

**Показатељ резултата:** Израђен предлог измена и допуна подзаконских аката Закона о приватизацији.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Министарство привреде је известило Агенцију да је у току спровођење активности која се односи на измене и допуне подзаконских аката Закона о приватизацији, у складу са налазима и препорукама из анализе из активности 3.3.1.2.

У извештају Министарства привреде је наведено да с обзиром на то да је Агенција предметну анализу доставила крајем септембра 2022. године, као и да је Влада Републике Србије формирана крајем октобра 2022. године, а органи управљања Министарства привреде током новембра месеца 2022. године, нису постојале техничке могућности да се спроведу све радње и поступци који би довели до спровођења ове активности.

**Мером 3.3.2.** планирано је унапређење транспарентности поступка стечаја.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Измењени и допуњени пропис/и који регулишу област стечаја у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка стечаја. Јединица мере за овај показатељ је број измењених и допуњених прописа. Полазна вредност је 0 прописа, а циљана вредност је одређена као „најмање један измењен и допуњен пропис који регулише област стечаја у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка стечаја”.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### **О испуњености мере**

У оквиру важења Оперативног плана, Министарство привреде није изменило ниједан пропис који регулише област стечаја у циљу уклањања идентификованих ризика и јачања транспарентности поступка стечаја. Стога је ова мера оцењена као неиспуњена.

#### **ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.3.2.**

**Активношћу 3.3.2.1.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 4. кварталу 2021. године** спроведе обуку запослених у Агенцији за лиценцирање стечајних управника за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

**Показатељ резултата:** Запослени у Агенцији за лиценцирање стечајних управника обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

**Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.**

#### **О спровођењу активности**

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима (Методологија) за запослене у Агенцији за лиценцирање стечајних

управника 21. децембра 2021. године, којој је, путем видео конференције, присуствовало два учесника. Учесницима је представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора ризика од корупције, што је полазницима обуке представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа, у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке учесницима је достављена презентација обуке и пример датог мишљења Агенције.

**Активношћу 3.3.2.2.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 2. кварталу 2022. године** изради анализу ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

**Показатељ резултата:** Израђена анализа ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Агенција је израдила радну верзију предметне анализе са чијом је садржином упознала представнике Министарства привреде, Савета за борбу против корупције и Агенције за лиценцирање стечајних управника на састанку 27. јуна 2022. године. Током састанка је одржана дискусија о могућностима унапређења одредаба и појединих решења анализираних прописа, при чему су учесници изнели своје увиде и коментаре о начину на који би се могла повећати транспарентност и остварити већи приступ информацијама поступка стечаја.

Агенција је у 2. кварталу 2022. године израдила Анализу ризика од корупције у прописима који регулишу област стечаја са фокусом на питањима транспарентности и приступа информацијама, на основу чега је активност 3.3.2.2. оцењена као спроведена.

**Активношћу 3.3.2.3.** предвиђено је да **Министарство привреде у 4. кварталу 2022. године** измени и допуни прописе који регулишу област стечаја у складу са налазима и препорукама из анализе из активности 3.3.2.2.

Показатељ резултата: Израђени нацрти измена и допуна прописа који регулишу област стечаја.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

### О спровођењу

Министарство привреде је известило Агенцију да је у току спровођење активности која се односи на измене и допуне прописа који регулишу област стечаја у складу са налазима и препорукама из анализе из активности 3.3.2.2.

У извештају је наведено да није постојала техничка могућност да се у року спроведу све радње и поступци који би довели до спровођења активности 3.3.2.3., с обзиром на то да је Агенција у августу 2022. године доставила Министарству правде и Агенцији за лиценцирање стечајних управника анализу из активности 3.2.2.2., као и да је Влада Републике Србије формирана у октобру, а органи управљања Министарства привреде током новембра 2022. године.

---

## 5.2.4. ЈАВНЕ НАБАВКЕ

---

**Мером 3.4.1.** планирано је обезбеђивање услова за уклањање ризика од корупције у законима који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама без примене одредаба Закона о јавним набавкама.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Дата иницијатива за измене и допуне закона код којих постоје ризици од корупције. Јединица мере за оцену испуњености је број докумената. Почетна вредност је 0, а циљана вредност је најмање једна иницијатива за измене и допуне закона код којих постоје ризици од корупције.

Мера је испуњена у складу са показатељем резултата.

### О испуњености мере

Крајем децембра 2022. године Агенција је израдила иницијативу за измену Закона о посебним поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама које је упутила Министарству

грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарству привреде Републике Србије. Иницијативом се препоручују измене и допуне закона које су усмерене на отклањање ризика корупције. Реч је о законима који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама без примене одредаба Закона о јавним набавкама. Из наведених разлога ова мера је оцењена као испуњена.

#### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.4.1.

---

**Активношћу 3.4.1.1.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 1. кварталу 2022. године** спроведе обуке запослених у Министарству финансија за примену Методологије за процену ризика од корупције у прописима.

**Показатељ резултата:** Запослени у Министарству финансија обучени да примењују Методологију за процену ризика од корупције у прописима.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

Агенција је одржала обуку о примени Методологије за процену ризика од корупције у прописима за запослене у Министарству финансија 31. марта 2022. године којој је, путем видео конференције, присуствовало 22 учесника.

На обуци је учесницима представљена Методологија, објашњени су основни појмови у вези са проценом ризика од корупције у прописима, значај и циљеви процене ризика за превенцију корупције, начела процене, нормативни оквир и фазе припреме мишљења о процени ризика од корупције. Посебна пажња посвећена је класификацији и идентификовању фактора ризика од корупције, што је полазницима обука представљено кроз конкретне примере из праксе Агенције, односно кроз анализу појединих одредаба нацрта прописа, у којима је Агенција утврдила факторе ризика и дала препоруке за отклањање истих, као и кроз анализу изабраних одредаба важећих прописа. По окончању обуке учесницима је достављена презентација обуке и пример датог мишљења Агенције.

**Активношћу 3.4.1.2.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у 4. кварталу 2022. године** изради и објави анализу ризика од корупције у законима који дозвољавају могућност да се набавке спроводе без потпуне примене Закона о јавним набавкама (закони који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама), са препорукама за уклањање идентификованих ризика у овим прописима.

**Показатељ резултата:** Израђена и објављена анализа ризика од корупције у законима који дозвољавају могућност да се набавке спроводе без потпуне примене Закона о јавним набавкама (закони који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама), са препорукама за уклањање идентификованих ризика у овим прописима.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Агенција је израдила анализу ризика од корупције у законима који дозвољавају могућност да се набавке спроводе без потпуне примене Закона о јавним набавкама (закони који дозвољавају могућност закључивања уговора са другим државама, међународним организацијама и финансијским институцијама), са препорукама за уклањање идентификованих ризика у овим прописима.

Предметна анализа је објављена на сајту Агенције<sup>18</sup> у склопу иницијативе за измену Закона о посебним поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију („Службени гласник РС”, бр. 9/20) и Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, бр. 88/11, 15/16 и 104/16). Агенција је дату иницијативу упутила Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Министарству привреде Републике Србије.

---

<sup>18</sup> Анализи се може приступити путем следећег линка:  
[https://www.acas.rs/storage/opinion\\_files/Inicijativa%20-%20Mi%20C5%A1ljenje%20-%20Infrastruktura%20i%20javno%20privatno%20partnerstvo%2030%2012%202022.pdf](https://www.acas.rs/storage/opinion_files/Inicijativa%20-%20Mi%20C5%A1ljenje%20-%20Infrastruktura%20i%20javno%20privatno%20partnerstvo%2030%2012%202022.pdf)



**Мером 3.4.2.** планирано је повећање транспарентности јавних набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Наручиоци спроводе јавне набавке које су изузете од примене Закона о јавним набавкама на Порталу јавних набавки. Јединица мере за овај показатељ је број поступака. Полазна вредност је 0 поступака, а циљана вредност је 100 поступака у којима наручиоци спроводе јавне набавке које су изузете од примене Закона о јавним набавкама.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### **О испуњености мере**

Предуслов за испуњеност мере је успостављање нове функционалности на Порталу јавних набавки која омогућава да се на њему спроводе набавке које су изузете од примене Закона о јавним набавкама. Како ова функционалност није успостављена, то се нису стекли ни услови за испуњеност мере.

#### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 3.4.2.

**Активношћу 3.4.2.1.** предвиђено је да **Канцеларија за јавне набавке у 4. кварталу 2022. године** успостави нову функционалност на Порталу јавних набавки која ће омогућити наручиоцима да на њему спроводе набавке које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, на основу члана 27. овог закона.

**Показатељ резултата:** Успостављена нова функционалност на Порталу јавних набавки која ће омогућити наручиоцима да на њему спроводе набавке које су изузете од примене Закона о јавним набавкама, на основу члана 27. овог закона.

**Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.**

#### **О спровођењу активности**

Канцеларија за јавне набавке известила је Агенцију да је спровођење активности 3.4.2.1. у току. У извештају је наведено да је израђен Пројектни задатак којим је предвиђен, како начин планирања, тако и начин спровођења набавки које су испод прагова прописаних чланом 27. Закона о јавним набавкама.

На основу наведеног, Агенција је активност 3.4.2.1. оценила као неспроведену.

**Активношћу 3.4.2.2.** предвиђено је да **Канцеларија за јавне набавке у 4. кварталу 2022. године** изради смернице о начину употребе нове функционалности Портала јавних набавки из активности 3.4.2.1.

Показатељ резултата: Израђене смернице о начину употребе нове функционалности Портала јавних набавки.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

У циљу спровођења активности 3.4.2.2. израђене су Смернице које садрже опис радњи које наручиоци предузимају на Порталу јавних набавки у циљу спровођења набавки на које се одредбе Закона о јавним набавкама не примењују.

У Смерницама је наведено да се „набавке испод прага”<sup>19</sup> спроводе у јединственом процесу који укључује основне кораке:

- припрема и објава јавног позива и конкурсне документације;
- измена конкурсне документације;
- питања и одговори/појашњења;
- евиденција пристиглих понуда;
- објава одлуке о додели или обустави;
- објава података о закљученом уговору.

**Мером 3.4.3.** планирано је јачање капацитета полиције и јавних тужилаштава у области јавних набавки

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Број обучених лица која су присуствовала обукама Јединица мере за оцену испуњености је број обучених лица. Почетна вредност је 0, а циљана вредност је најмање 45 запослених у полицији и јавним тужилаштвима који су присуствовали обукама.

Мера је испуњена у складу са показатељем резултата.

#### **О испуњености мере**

Имајући у виду да је укупно 53 представника јавних тужилаштава и полиције присуствовало обукама о јавним набавкама које је спровела Канцеларије за јавне набавке и Националне алијанса за локални економски развој, мера је оцењена као испуњена.

<sup>19</sup> Набавке на које се не примењују одредбе Закона о јавним набавкама

**Активношћу 3.4.3.1.** предвиђено је да **Канцеларија за јавне набавке у 2. кварталу 2022. године** изради програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки.

**Показатељ резултата:** Израђен програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Канцеларија за јавне набавке је за потребе унапређене обуке за јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца посебних одељења за сузбијање корупције Виших тужилаштава у области јавних набавки припремила програм обуке у виду *PowerPoint* презентација на теме: „Послови Канцеларије за јавне набавке” и „Улога и значај службеника за везу”.

За потребе унапређене обуке запослених у полицији, израђен је документ „Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки”, који поред описа општих карактеристика мониторинга и појашњења законских и подзаконских решења, садржи и преглед најчешћих неправилности уочених приликом спровођења мониторинга јавних набавки.<sup>20</sup>

**Активношћу 3.4.3.2.** предвиђено је да **Канцеларија за јавне набавке у 4. кварталу 2022. године** спроведе програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки

**Показатељ резултата:** Спроведен програм унапређене обуке за запослене у полицији, као и јавне тужиоце и заменике јавних тужилаца у циљу унапређења знања из области јавних набавки.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

---

<sup>20</sup> Водич је доступан на интернет презентацији Канцеларије за јавне набавке путем линка: <https://www.ujn.gov.rs/strucna-pomoc/smernice-prirucnici-i-druge-publikacije/>

## О спровођењу активности

Представници Канцеларије за јавне набавке и Националне алијансе за локални економски развој су у мају 2022. године у оквиру пројекта „Ефикасне јавне набавке за економски раст” одржали напредну обуку у области јавних набавки за потребе јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца посебних одељења за сузбијање корупције Виших тужилаштава и то на теме: „Послови Канцеларије за јавне набавке” и „Улога и значај службеника за везу”. Унапређеној обуци присуствовало је 19 учесника.

Такође, Канцеларија за јавне набавке је у децембру 2022. године организовала вебинар на којем је представницима Министарства унутрашњих послова представљен „Водич кроз мониторинг над применом прописа из области јавних набавки”. Вебинар је похађало 34 учесника.

Обуке спроведене у оквиру активности 3.4.3.2. Оперативног плана похађало је укупно 53 запослених у МУП-у и вишим тужилаштвима. На основу датих података, Агенција је активност 3.4.3.2. оценила као спроведену.

---

### 5.2.5. ПОЛИЦИЈА

---

#### **Мером 3.5.1. планирано је унапређење капацитета унутрашње контроле**

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Сектор унутрашње контроле ефикасно спроводи надлежности и овлашћења у складу са Законом о полицији. Јединица мере за овај показатељ је проценат. Полазна вредност је 144 поднетих кривичних пријава, 361 наложена мера, 17 спроведених тестова интегритета, 0 спроведених анализа ризика у организационим јединицама МУП, 156 систематизованих радних места. Циљане вредности су: број поднетих кривичних пријава, наложених мера и спроведених тестова интегритета увећан за најмање 20% за сваку ставку, анализе ризика од корупције спроведене у свим организационим јединицама МУП-а, број систематизованих радних места повећан за 15 %.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### **О испуњености мере**

За испуњење мере неопходно је да све циљане вредности буду достигнуте. Једна од циљаних вредности је да су анализе ризика од корупције спроведене у свим организационим јединицама МУП-а. Према извештају МУП, анализе ризика корупције спроведене су у Управи саобраћајне полиције и Полицијској управи у Пожаревцу. Како у осталим организационим јединицама још увек нису спровели анализе ризика корупције, то је ова мера оцењена као неиспуњена.

**Активношћу 3.5.1.1.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова континуирано-4 квартал 2022. године** јача кадровске капацитета Сектора унутрашње контроле кроз запошљавање додатног броја запослених ради континуираног спровођења превентивно-контролних активности у циљу спречавања корупције – анализа ризика од корупције у свим организационим јединцима, тест интегритета, превентивне контроле, контрола пријаве и промене имовинског стања руководиоца.

**Показатељ резултата:** Сектор за унутрашњу контролу Министарства унутрашњих послова има попуњену систематизацију.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

Министарство унутрашњих послова известило је Агенцију да је број систематизованих радних места у Сектору унутрашње контроле на дан 31. 12. 2022. године био 200, док је број запослених 180. Имајући у виду да сва систематизована места нису попуњена, Агенција је активност 3.5.1.1. оценила као неспроведену.

**Активношћу 3.5.1.2.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова континуирано-4 квартал 2022. године** јача техничке капацитете сектора кроз унапређење смештајних капацитета и набавку опреме и возила ради континуираног спровођења превентивно-контролних активности у циљу спречавања корупције – анализа ризика од корупције у свим организационим јединцима, тест интегритета, превентивне контроле, контрола пријаве и промене имовинског стања руководиоца.

**Показатељ резултата:** Сектор за унутрашњу контролу континуирано спроводи превентивно – контролне активности.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

Сектору унутрашње контроле је у последњем кварталу 2022. године обезбеђена специјализована опрема за аудио и видео надзор у оквиру капиталног пројекта Министарства унутрашњих послова који има за циљ јачање капацитета Сектора за примену посебних доказних радњи и спровођење теста интегритета.

Министарство унутрашњих послова је известило Агенцију да је Сектор унутрашње контроле током 2022. године спровео 21 тест интегритета (14 позитивних и 7 негативна).

У току 2022. године, Сектор унутрашње контроле је примио 141 нове пријаве имовног стања руководиоца и 1278 пријава промене имовног стања. У складу са својим законским овлашћењима, на основу Плана редовне годишње контроле за 2022. годину, који је донет 22. 02. 2022. године, полицијски службеници Сектора извршили су контролу тачности пријављених података у имовинском картону за 1041 руководиоца у Министарству унутрашњих послова, као и за 1.956 лица са којима живе у заједничком породичном домаћинству (укупно за 2.997 лица). Контрола је вршена у периоду од 22. 02. 2022. до 31. 12. 2022. године. У поступку редовне контроле, која је спроведена у 2022. години, у одређеном броју случајева је утврђено да постоји несагласност између пријављених података у пријави имовног стања и података надлежних државних органа. У складу са чланом 3. став 6. Правилника о начину контроле пријаве и промене имовног стања у Министарству унутрашњих послова, упућени су дописи према 533 руководиоца у којима је затражено да се у писаној форми, у року од 30 дана, изјасне о уоченим несагласностима и чињеничном стању. У изјашњењима је уочено да није било очигледне намере да се прикрију подаци о имовном стању, као и да постоји неажурност у евиденцијама државних органа.

У току 2022. године, завршена је анализа ризика од корупције у Управи саобраћајне полиције и Полицијској управи у Пожаревцу и достављен је у извештај руководиоцима наведених организационих јединица у циљу реализације превентивних мера.

**Мером 3.5.2.** планирано је јачање капацитета запослених у Министарству унутрашњих послова у области борбе против корупције.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Полицијски службеници Министарства унутрашњих послова су упознати са новим институтима у превенцији корупције у Министарству. Јединица мере за овај показатељ је број запослених. Полазна вредност је 50 запослених у МУП који су упознати са новим институтима у превенцији корупције, а циљана вредност је 250 запослених у МУП који су упознати са новим институтима.

**Није могуће оценити испуњеност мере.**

#### **О испуњености мере**

Извештавајући о спровођењу обука о новим институтима у борби против корупције које су похађали припадници МУП, није достављен податак о броју запослених који су похађали ове обуке. То је учињено само у случају једне обуке коју је Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду организовала за 12 запослених службеника Сектора унутрашње контроле МУП. Како за остале обуке није достављен податак о броју припадника МУП који су похађали обуке, није било могуће оценити испуњеност мере.

**Активношћу 3.5.2.1.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова континуирано** спроводи програм обуке на тему спровођења нових института у превенцији корупције.

**Показатељ резултата:** Број реализованих обука у оквиру Програма стручног усавршавања полицијских службеника у Министарству унутрашњих послова (онлајн и уживо); Број спроведених обука на тему примене нових института у превенцији и сузбијању корупције и финансијског криминала.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### О спровођењу активности

Према извештају Министарства унутрашњих послова (МУП), у периоду од 29. јуна до 1. јула и од 23. до 25. новембра 2021. године представници Сектора и чланови радних група за анализу ризика од корупције у Сектору за ванредне ситуације, седишту Дирекције полиције и подручним полицијским управама МУП-а учествовали су на две онлајн обуке под називом „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за спровођење анализе ризика од корупције”. Иста обука одржана је и у периоду од 12. до 15. априла 2022. године на којој су учествовали представници Сектора и чланови радних група за анализу ризика од корупције у МУП-у. Обуке су организовале Мисија ОЕБС-а у Републици Србији и Женевски центар за демократску контролу оружаних снага (DCAF), а предавачи су били представници Агенције за спречавање корупције и Генералне дирекције за борбу против корупције МУП-а Румуније.

У периоду од 6. до 9. децембра 2021. године два полицијска службеника Сектора унутрашње контроле учествовала су на округлом столу под називом „Унапређење институционалних капацитета и интеринституционална сарадња у супротстављању корупцији”. Округли сто је одржан у Врњачкој Бањи, у организацији Криминалистичко-полицијског универзитета, Министарства унутрашњих послова, Бироа Државног секретаријата САД за међународну борбу против опојних дрога и спровођење закона (INL) и Међународног криминалистичко-истражног програма помоћи у обуци (ICITAP). Учешће су узели представници тужилаштва, Министарства унутрашњих послова, Агенције за спречавање корупције, Министарства финансија и других државних органа. На овом округлом столу су представљени нови институти које Сектор примењује у превенцији корупције.

У оквиру пројекта „Регионална полицијска сарадња и изградња интегритета у региону Западног Балкана (PCIB)” који финансира Влада Краљевине Норвешке уз помоћ имплементационог партнера Женевског центра за демократску контролу оружаних снага (DCAF), полицијски службеници Сектора унутрашње контроле учествовали су на

онлајн регионалној радионици где су размењена искуства о доброј пракси у спровођењу теста интегритета. Радионица је одржана 16. марта 2022. године, а учествовале су сродне службе унутрашње контроле из региона, док су примере добре праксе изнели представници Сектора унутрашње контроле и сродне службе из Румуније.

У периоду од 12. до 14.12.2022. године, Сектор унутрашње контроле је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Републици Србији организовао специјализовану обуку о спровођењу истрага финансијског криминала, која је одржана на Сребрном језеру, а на којој су учествовали полицијски службеници Сектора унутрашње контроле.

У периоду од 19-23.12.2022. године, Канцеларија ИЦИТАП при Амбасади САД у Београду је организовала практичну обуку о спровођењу теста интегритета, која је одржана у Сремској Каменици, а на којој је учествовало 12 полицијских службеника Сектора унутрашње контроле.

**Мером 3.5.3.** планирано је јачање капацитета Одељења за борбу против корупције у складу са Стратешким планом полиције

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Одељење за борбу против корупције има капацитете за ефикасну примену надлежности у оквиру Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције. Јединица мере за овај показатељ је број систематизованих радних места. Полазна вредност је 136 систематизованих радних места, а циљана вредност је 285 систематизованих радних места.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### **О испуњености мере**

Имајући у виду да циљана вредност показатеља није достигнута јер је број систематизованих радних места у Одељењу за борбу против корупције 178, оцена је да мера није испуњена.



**Активношћу 3.5.3.1.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова у 4. кварталу 2022. године** јача кадровске капацитете и измени организациону структуру Одељења за борбу против корупције.

Показатељ резултата: Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у складу са Стратешким планом полиције; Повећан број систематизованих радних места.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

Министарство унутрашњих послова је у свом извештају навело да је у Одељењу за борбу против корупције на дан 31. 12. 2022. године било 178 систематизованих радних места. На основу дефинисане почетне вредности (136 систематизованих радних места), Агенција је активност оценила као спроведену.

**Мером 3.5.4.** планирано је унапређење међуресорне, регионалне и међународне полицијске оперативне сарадње.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Сектор унутрашње контроле ефикасно спроводи надлежности и овлашћења у складу са Законом о полицији. Јединица мере за овај показатељ је број потписаних споразума и протокола о сарадњи. Полазна вредност је четири потписана међународна протокола о сарадњи и четири потписана споразума о сарадњи са државним органима, а циљана вредност је седам потписаних међународних протокола о сарадњи и шест потписаних споразума о сарадњи са државним органима.

Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.

#### О испуњености мере

С обзиром на то да је у периоду важења Оперативног плана потписан један споразум о сарадњи МУП са државним органом, а да међународни протоколи о сарадњи нису потписани, оцењено је да мера није испуњена.

**Активношћу 3.5.4.1.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова у 4. кварталу 2022. године** унапреди сарадњу са државним органима кроз размену података у циљу превенције и сузбијања корупције у Министарству унутрашњих послова.

**Показатељ резултата:** Број одржаних састанака; Број размењених података; Број потписаних споразума о сарадњи.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

У септембру 2022. године потписан је Споразум о сарадњи између Министарства унутрашњих послова и Народне банке Србије. Циљ споразума је електронска размена података из Јединственог регистра текућих и других рачуна правних и физичких лица, Јединственог регистра сефова и Јединственог регистра корисника новчане дознаке, које води Народна банка Србије, а који су Министарству потребни за контролу пријаве имовног стања и промене имовног стања запослених у Министарству.

У току 2022. године, одржан је један састанак Министарства унутрашњих послова са представницима Народне банке Србије у циљу разматрања потписивања горе наведеног споразума. Такође, одржан је састанак са представницима Секретаријата за јавне приходе Града Београда у циљу ефикасније размене података у циљу контроле пријаве и промене имовног стања.

**Активношћу 3.5.4.2.** предвиђено је да **Министарство унутрашњих послова у 4. кварталу 2022. године** спроводи активности у области међународне полицијске оперативне сарадње са сродним службама унутрашње контроле.

**Показатељ резултата:** Број одржаних оперативних састанака; Број размењених оперативних података; Број одржаних обука, семинара и регионалних састанака; Број потписаних споразума;

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### О спровођењу активности

У извештају Министарства унутрашњих послова наведено је да су у току 2022. године одржана три оперативна састанка са службама унутрашње контроле из Републике Мађарске и Републике Бугарске у циљу поступања по конкретним предметима. Дана 10. и 11. октобра 2022. године, Сектор унутрашње контроле је у сарадњи са Мисијом ОЕБС у

Републици Србији организовао регионалну конференцију служби унутрашње контроле под називом „Изградња капацитета полиције за спречавање случајева корупције на граничним прелазима”, на којој су учешће узеле сродне службе унутрашње контроле из Румуније, Црне Горе, Републике Северне Македоније и Републике Бугарске. На наведеној конференцији, учесници из сродних служби унутрашње контроле су представили најновија искуства у примени превентивних и репресивних активности у сузбијању корупције, посебно на заједничким границама. Такође, одржане су четири обуке у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији, две обуке у организацији Канцеларије ИЦИТАП у Републици Србији и четири обуке у организацији Националне криминалистичке агенције из Велике Британије.

На основу наведених података из извештаја Министарства унутрашњих послова о спровођењу активности 3.5.4.2., Агенција је оценила да је активности спроведена у складу са показатељем резултата.

### 5.3. УНУТРАШЊА И СПОЉАШЊА КООРДИНАЦИЈА ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

**Мером 4.1.** планирано је успостављање механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана.

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Степен успостављености механизма координације за спровођење мера и активности из Оперативног плана. Јединица мере за овај показатељ је број спроведених активности. Полазна вредност је 0, а циљана вредност су три спроведене активности које су планиране у оквиру ове мере.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

#### О испуњености мере

Од три активности које су планиране у оквиру мере, две су спроведене. Из поменутог разлога мера је оцењена као неиспуњена.

**Активношћу 4.1.1.** предвиђено је да руководиоци свих органа јавне власти који су одређени као носиоци активности у Оперативном плану у **4. кварталу 2021. године** одреде овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

**Показатељ резултата:** У свим органима јавне власти који су носиоци активности из Оперативног плана одређена овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

У свим органима јавне власти који су носиоци активности из Оперативног плана одређена су овлашћена лица за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана. Агенција је ову активност оценила као спроведену на основу примљених дописа органа јавне власти који су садржали контакт податке овлашћених лица.

**Активношћу 4.1.2.** предвиђено је да **Координационо тело континуирано (једном месечно)** прати спровођење мера и активности из Оперативног плана кроз одржавање редовних састанака имплементационих група, у складу са Одлуком о оснивању Координационог тела и имплементационих група.

**Показатељ резултата:** Састанци имплементационих група се одржавају редовно, једном месечно.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

На основу извештаја Министарства правде из јануара 2023. закључено је да је одржан један састанак прве имплементационе групе 23. маја 2022. године. Узимајући у обзир показатељ резултата којим је предвиђено да се састанци имплементационих група одржавају редовно, једном месечно, Агенција је активност 4.1.2. оценила као неспроведену.

**Активношћу 4.1.3.** предвиђено је да **Министарство правде у 4. кварталу 2021. године** одржи уводне информативне састанке за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

**Показатељ резултата:** Одржани уводни информативни састанци за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата, али не у року.

### **О спровођењу активности**

Уводни информативни састанак за овлашћена лица у органима јавне власти за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана одржан је 23. маја 2022. године.

Састанку су присуствовали представници Министарства правде, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија-Управе царина, кабинета председнице Владе Републике Србије, Канцеларије за јавне набавке, Министарства привреде и Агенције.

Тема састанка била је спровођење активности из Оперативног плана и достављање кварталних извештаја Агенцији. На састанку је представљен и Први шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана. Такође, разговарало се о оснивању Радне групе за израду будуће националне стратегије за борбу против корупције и пратећег акционог плана, као и о састајању Имплементационих група редовно, на месечном нивоу.

## 5.4. ПРАЋЕЊЕ И НАДЗОР НАД СПРОВОЂЕЊЕМ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

**Мером 5.1.** планирано је успостављање механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана

**Показатељ резултата на нивоу мере:** Степен успостављености механизма праћења и надзора над спровођењем мера и активности из Оперативног плана. Јединица мере за овај показатељ је број спроведених активности. Полазна вредност је 0, а циљана вредност је четири спроведене активности које су планиране у оквиру ове мере.

**Мера није испуњена у складу са показатељем резултата.**

### О испуњености мере

Од четири активности које су планиране у оквиру мере, три су спроведене. Из поменутог разлога мера је оцењена као неиспуњена.

### ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ МЕРЕ 5.1.

**Активношћу 5.1.1.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције у року од 30 дана од дана доношења Оперативног плана** изради и објави Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана, којима се ближе дефинишу: одређивање одговорних субјеката за извештавање о спровођењу активности и извештавање одговорних субјеката према Агенцији.

Показатељ резултата: Израђене и објављене Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### О спровођењу активности

Агенција је у року од 30 дана од усвајања Оперативног плана израдила Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Оперативног плана. Смернице су објављене на [интернет страници Агенције](#) и намењене су одговорним субјектима за извештавање о спровођењу активности из Оперативног плана како би овај процес спровели на што ефикаснији начин. Смернице садрже релевантне информације које се односе на рокове и периодичне извештаје које одговорни субјекти достављају Агенцији. Наведени документ пружа информације о роковима и садржају извештаја које Агенција упућује Координационом телу задуженом за координацију спровођења мера и активности из Оперативног плана на политичком нивоу.

**Активношћу 5.1.2.** предвиђено је да органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти за спровођење активности **континуирано** (једном квартално) израђују периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана, у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Показатељ резултата: Органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти редовно достављају периодичне извештаје о спровођењу активности из Оперативног плана у складу са Смерницама из активности 5.1.1.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Органи јавне власти који су одређени као одговорни субјекти за спровођење активности дефинисаних Оперативним планом (Министарство правде, Министарство финансија-Управа царина, Канцеларија за јавне набавке, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство унутрашњих послова, Министарство привреде и Агенција) су редовно достављали извештаје Агенцији.

**Активношћу 5.1.3.** предвиђено је да **Агенција за спречавање корупције континуирано** израђује и доставља Координационом телу шестомесечне извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Показатељ резултата: Израђени шестомесечни извештаји о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.

Активност је спроведена у складу са показатељем резултата.

### **О спровођењу активности**

Након истека прва два квартала спровођења Оперативног плана, Агенција је у мају 2022. године израдила и доставила председавајућем <sup>21</sup> Координационог тела [Први шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.](#)

---

<sup>21</sup> Координационим телом председавају председница Владе и министарка правде.

Такође, председници Владе и министарки правде је у новембру 2022. достављен и [Други шестомесечни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса спровођења свих појединачних активности које су доспеле за реализацију и препорукама за даље поступање.](#)

По истеку важења Оперативног плана, Агенција је израдила и Завршни извештај о праћењу спровођења Оперативног плана са приказом статуса испуњености мера и спровођења свих појединачних активности, који се налази пред Вама.

**Активношћу 5.1.4.** предвиђено је да **Координационо тело континуирано** разматра извештаје о праћењу спровођења Оперативног плана и поступа по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

**Показатељ резултата:** Извештаји о праћењу спровођења Оперативног плана се редовно разматрају и Координационо тело поступа по препорукама за отклањање идентификованих препрека и проблема у спровођењу Оперативног плана.

Активност није спроведена у складу са показатељем резултата.

#### **О спровођењу активности**

Агенција је овлашћеном лицу испред Координационог тела у јулу и септембру 2022. године, као и у јануару 2023. године, електронским путем доставила обавештење о обавези кварталног извештавања о спровођењу активности из Оперативног плана. У обавештењима је, између осталог, затражена информација о спровођењу активности 5.1.4. Узимајући у обзир да Координационо тело није известило Агенцију о спровођењу дате активности, Агенција је активност 5.1.4. оценила као неспроведену.



## 6. МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ ИЗВЕШТАЈА

Један од циљева Извештаја јесте да се на једном месту нађе преглед спровођења свих активности и испуњености мера дефинисаних Оперативним планом, као и да пружи препоруке за даље поступање у вези са будућим стратешким документима у овој области.

### МЕТОДОЛОГИЈА ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА

---

Полазну основу за писање Извештаја Агенције представљају извештаји одговорних субјеката, који се, у складу са Оперативним планом, подносе квартално.

### МЕТОДОЛОГИЈА ДАВАЊА ОЦЕНЕ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ И ИСПУЊЕНОСТИ МЕРА

---

Агенција оцењује да ли је активност спроведена у складу са индикатором или не. Ова техничка оцена допуњује се квалитативном оценом спровођења активности, односно мишљењем Агенције, на основу података који су јој доступни, о томе да ли је активност спроведена на начин и у року који је предвиђен Оперативним планом. Поред техничке и квалитативне оцене, Агенција, уколико је потребно, даје и препоруку у циљу унапређења спровођења одређене активности из Оперативног плана. Поред препоруке Агенције, наводи се и препорука одговорног субјекта, уколико је дата у његовом извештају.

Агенција оцењује да ли је мера испуњена у складу са показатељем резултата или не. Кључни елемент за оцену испуњености мере представља циљана вредност показатеља резултата која је прецизирана у Оперативном плану.

Приликом оцене спровођења активности из Оперативног плана и израде овог Извештаја, коришћена је методологија која се у потпуности ослања на методологију из Извештаја о спровођењу Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији и Ревидираног акционог плана за њено спровођење за 2018. годину. (у даљем тексту Извештај о спровођењу стратешких докумената).<sup>22</sup> Агенција је редовно, путем електронске поште, обавештавала и подсећала о доспелим обавезама лица задужена за унутрашњу координацију спровођења активности и извештавање, па је новина у односу на горе споменуту методологију из Извештаја о спровођењу стратешких докумената, да ће активност бити оцењена као неспроведена уколико одговорни субјект и поред више ургенција Агенције није доставио извештај, а не

---

<sup>22</sup> Извештај је доступан на следећем линку:

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20sprovo%C4%91enju%20Nacionalne%20strategije%20za%20borbu%20protiv%20korupcije%20u%20Republici%20Srbiji%20od%202013.%20do%202018.%20godine%20i%20Revidiranog%20akcionog%20plana%20za%20njeno%20sprovo%C4%91enje.pdf)

постоје други кредибилни извори који би упућивали на то да је активност спроведена. Такође, активност ће бити оцењена као неспроведена уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност спроведена или не. Детаљан табеларни приказ методологије налази се на крају Извештаја.

6.1. ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ МЕТОДОЛОГИЈЕ ОЦЕЊИВАЊА АКТИВНОСТИ ИЗ ОПЕРАТИВНОГ ПЛАНА

Активности предвиђене Оперативним планом		
Оцена спровођења	Оцена спровођења	Оцена спровођења
Активност је спроведена у складу са индикатором	Активност није спроведена у складу са индикатором	Агенција није у могућности да процени спровођење активности
Уколико је индикатор формулисан као материјални доказ, а одговорни субјект је доставио тај доказ или упутио на јавно доступно место где се извештај може наћи.	Уколико је одговорни субјект у извештају констатовао да активност није спроведена. Уколико је навео објективне околности због којих активност није могао да спроведе или је препоручио да се активност из разлога које је навео измени или избрише, то се и констатује.	Уколико одговорни субјект није исправно одређен у односу на активност. Уколико индикатор није исправно одређен у односу на активност.
За активности спровођења обука, уколико одговорни субјект није доставио извештај о спровођењу обука, али у извештају постоји довољно елемената на основу којих се може закључити да се обуке заиста и спроводе, Агенција оцењује да је активност спроведена за извештајни период.	Уколико активност није испуњена, с обзиром на то да претходна условљавајућа активност није испуњена, то се у оцени и наглашава.	
	Уколико се из извештаја одговорног субјекта и достављених доказа не може недвосмислено закључити да ли је активност испуњена или не.	
За континуиране активности наглашава се да је активност спроведена за односни извештајни период. За ове активности, Агенција сматра да је рок за спровођење доспео за одређени квартал важења Оперативног плана за који се о његовој примени извештава.	За континуиране активности наглашава се да активност није спроведена за односни извештајни период.	
Уколико одговорни субјект не извести о односној активности, а Агенција из других кредибилних извора закључи да је активност спроведена.	Уколико се у достављеном извештају одговорни субјект није осврнуо на спровођење односне активности.	

## АНЕКС: ПИТАЊА О ИСПУЊЕНОСТИ РЕЗУЛТАТА НА НИВОУ МЕРА

1. Да ли је ваша институција била укључена у процес израде нацрта/предлога Оперативног плана?
2. Ако јесте, да ли сте били укључени на адекватан начин, односно да ли су сви евентуални коментари и сугестије које сте имали током настајања овог докумената узети у обзир?
3. Колико су мере дефинисане Оперативним планом, а у којима је ваша институција била орган задужен за спровођење, биле релевантне и да ли су и даље релевантне за потребе и стратешке приоритете ваше институције?
4. Да ли сте укључили институције које су биле партнери у спровођењу у процес спровођења активности?
5. Ако да, да ли је њихово учешће (ангажовање) било адекватно?
6. Које су добре праксе и са којим препрекама или недостацима сте се сусретали током спровођења активности?
7. Како сте превазишли те препреке или недостатке, уколико их је било?
8. Који су били главни фактори и узроци који су довели до евентуалних кашњења, и шта сте предузели да то тога не дође?
9. Да ли су финансијски ресурси предвиђени Оперативним планом за спровођење мере и/или активности где сте означени као орган задужен за спровођење били адекватни (довољни и доступни)?
10. Да ли је за спровођење активности, за чију сте реализацију задужени, била предвиђена донаторска подршка?
11. Ако јесте, да ли сте је добили?
12. Ако не, да ли сте се обраћали Координационом телу за помоћ у вези са овом чињеницом?
13. Ако се нисте обратили, да ли је ваша институција обезбедила довољно ресурса (финансијски, људски, техничка подршка, итд.) за спровођење активности?
14. Ако није, шта је разлог, да ли зато што средства нису била буџетирана или из разлога што нису била одобрена?
15. У којој мери је током спровођења активности постојала адекватна координација унутар ваше институције?
16. Да ли су запослени у вашој институцији, који су били задужени за непосредно спровођење активности, имали довољно знања и адекватне компетенције за њихово спровођење?

17. Да ли су вам приликом спровођења активности били доступни сви релевантни подаци како бисте активности што квалитетније спровели? Ако јесу, да ли сте их у потпуности искористили?
18. Да ли сматрате да је међуинституционална координација била адекватна?
19. Да ли сте имали потребу да се током спровођења активности из Оперативног плана консултујете са неким органом задуженим за координацију (Имплементационој групи или Координационом телу) зато што сте имали недоумице у вези са роковима, одговорним субјектима, начином на који треба спровести активности или неким другим питањем везаним за спровођење активности?
20. Ако јесте, да ли сте се обратили и коме? Да ли сте добили адекватан одговор/разјашњење?
21. Да ли сматрате да је процес извештавања о спровођењу Оперативног плана био адекватан?
22. Да ли сте имали потребу да се током извештавања о спровођењу Оперативног плана консултујете са органом задуженим за извештавање о спровођењу (Агенцијом за спречавање корупције) зато што сте имали недоумице у вези са извештавањем о спровођењу?
23. Ако јесте, да ли сте се обратили Агенцији и да ли сте добили адекватан одговор/разјашњење?